

# Cifras del Sistema de Pensiones en Colombia

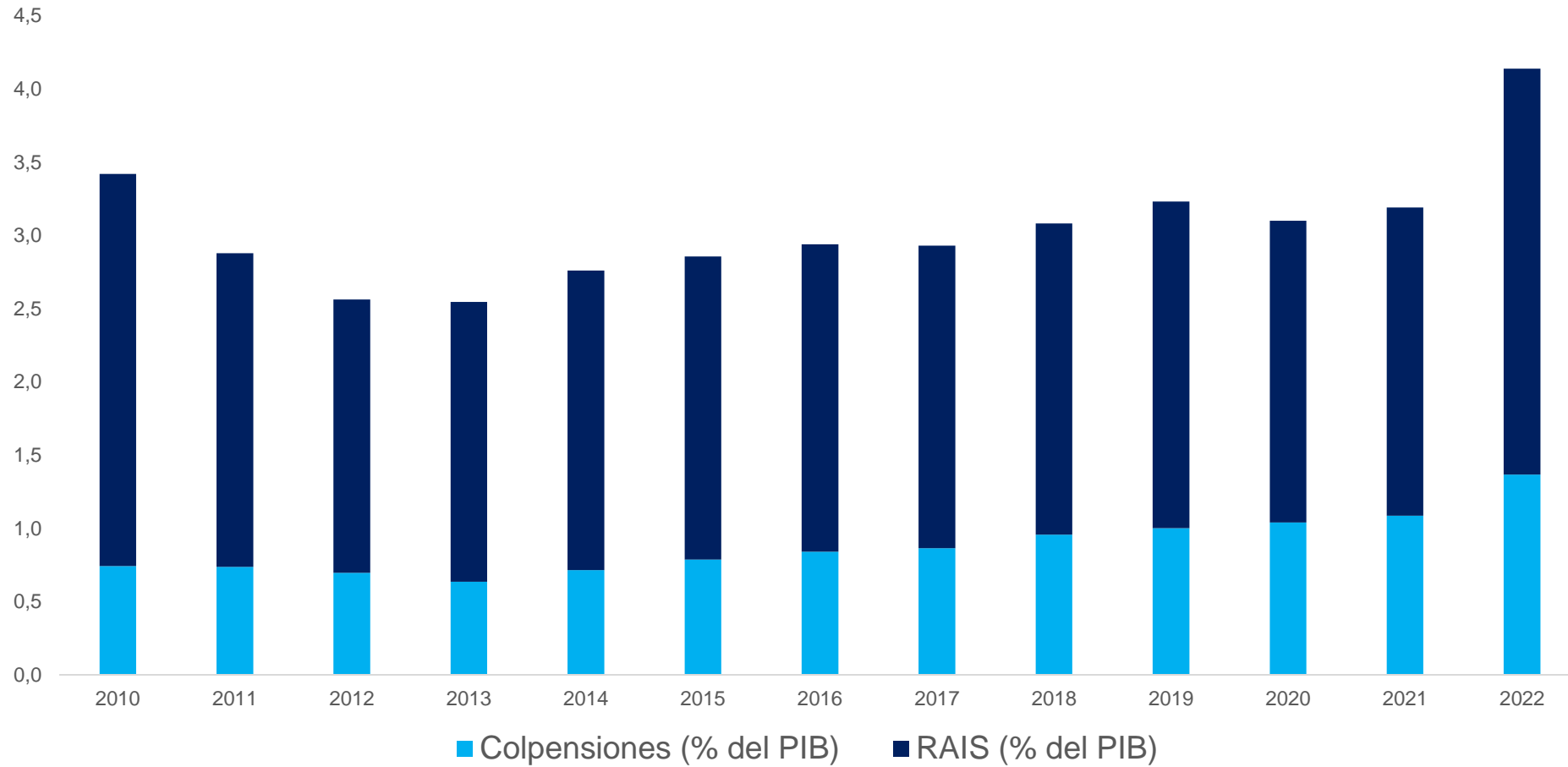
Marzo 30 de 2023

*Comprometidos  
con Colombia*

# Ahorro forzoso en cotizaciones (millones de \$)

Año	Colpensiones	RAIS	Recaudo total	Colpensiones (%)	RAIS (%)	En PIB (%)
2010	4,037,571	14,575,308	18,612,879	21.69	78.31	3.42
2011	4,557,862	13,266,251	17,824,113	25.57	74.43	2.88
2012	4,640,218	12,446,519	17,086,737	27.16	72.84	2.56
2013	4,533,128	13,651,789	18,184,917	24.93	75.07	2.55
2014	5,452,093	15,615,941	21,068,035	25.88	74.12	2.76
2015	6,337,319	16,650,430	22,987,750	27.57	72.43	2.86
2016	7,263,076	18,131,828	25,394,905	28.60	71.40	2.94
2017	7,963,906	19,006,031	26,969,937	29.53	70.47	2.93
2018	9,443,370	21,010,612	30,453,982	31.01	68.99	3.08
2019	10,623,367	23,629,519	34,252,886	31.01	68.99	3.23
2020	10,389,056	20,584,069	30,973,125	33.54	66.46	3.10
2021	12,782,583	24,776,648	37,559,231	34.03	65.97	3.19
2022	14.355.957	29.136.782	43.492.739	33,01	66,99	4,14
<b>Total</b>	<b>102.379.507</b>	<b>242.481.728</b>	<b>344.861.235</b>	<b>29,69</b>	<b>70,31</b>	<b>3,05</b>

# Ahorro forzoso en cotizaciones (millones de \$)





# **RAIS**

## **Definiciones usos del flujo de cotizaciones**

# RAIS- Definiciones usos del flujo de cotizaciones



**Comisiones:** Comisión por administración sobre los aportes obligatorios.



**Seguros Previsionales:** Dirigido a las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), para que cubran a sus afiliados en caso de invalidez o muerte.







**Traslado FSP: Traslado al Fondo de Solidaridad Pensional FSP** - Cuenta especial de la Nación, sin personería jurídica, adscrita al Ministerio del Trabajo, destinada a subsidiar las cotizaciones para pensiones de los grupos de población que por sus características y condiciones económicas no tienen acceso a los Sistemas de Seguridad Social, así como el otorgamiento de subsidios económicos para la protección de adultos mayores en estado de indigencia o de pobreza extrema.



**Traslado FGPM: Traslado Fondo de Garantía de Pensión Mínima** - Fondo solidario diseñado para que los afiliados a los fondos privados, cumpliendo la edad de pensión, es decir 57 años para las mujeres y 62 para los hombres, y el número de semanas establecidas (1.150), entendiéndose que no cuentan con el capital suficiente para financiar una pensión de un salario mínimo, puedan pensionarse y así asegurar un ingreso en la vejez.

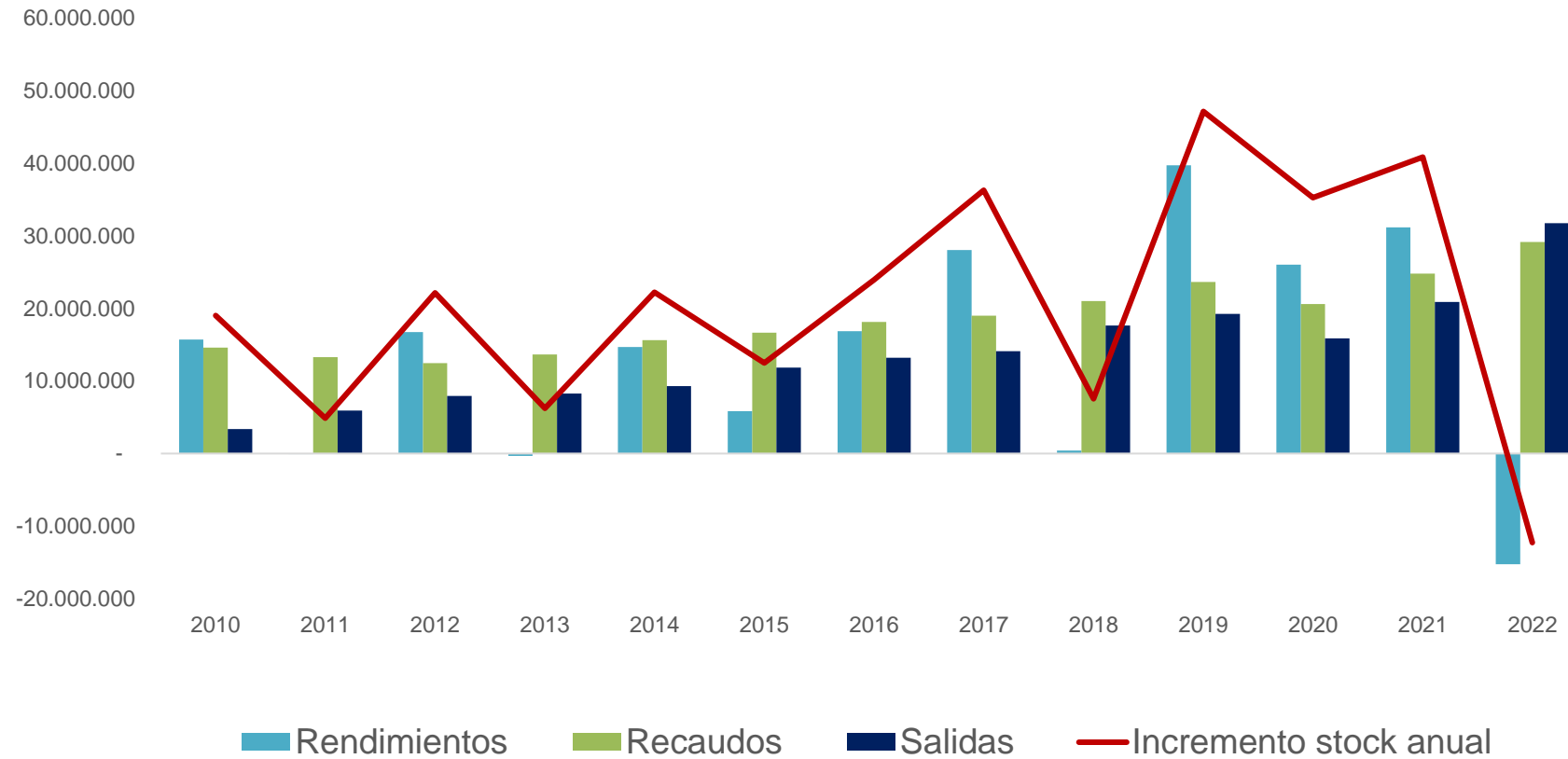
# RAIS- Definiciones usos del flujo de cotizaciones

-  **Devoluciones saldos:** Prestación económica del Régimen de Ahorro Individual (Fondos Privados de Pensiones) que se otorga a aquellos afiliados que no cumplieron los requisitos para acceder a una Pensión por Vejez.
-  **Mesadas retiro programado:** Corresponde a la modalidad en que el ahorro pensional permanece en la cuenta individual de la persona y es administrado por el fondo
-  **Pago rentas vitalicias:** En esta modalidad, el fondo de pensiones transfiere todos los recursos de la cuenta individual (y del bono, si es del caso) a una aseguradora, que será la encargada de administrarlos y realizar el pago de las mesadas.
-  **A RPM neto:** Traslado neto al régimen de prima media

# Stock RAIS (millones de \$)

Año	Saldo inicial	Rendimientos	Recaudos	Entradas	Salidas	Saldo final	Crecimiento stock
2010	79,897,622	15,710,493	14,575,308	30,285,801	3,345,803	98,899,784	19,002,161
2011	98,899,783	-91,031	13,266,251	13,175,220	5,915,212	103,778,145	4,878,363
2012	103,778,145	16,709,931	12,446,519	29,156,450	7,913,511	125,907,778	22,129,633
2013	125,907,778	-331,910	13,651,789	13,319,879	8,242,507	132,108,863	6,201,085
2014	132,108,863	14,656,950	15,615,941	30,272,891	9,278,694	154,320,916	22,212,053
2015	154,320,916	5,831,899	16,650,430	22,482,330	11,825,218	166,796,144	12,475,228
2016	166,796,144	16,865,143	18,131,828	34,996,972	13,202,372	190,728,511	23,932,367
2017	190,728,511	28,052,882	19,006,031	47,058,913	14,077,329	227,010,367	36,281,856
2018	227,010,367	403,451	21,010,612	21,414,063	17,623,279	234,554,130	7,543,763
2019	234,554,130	39,701,780	23,629,519	63,331,299	19,231,326	281,711,261	47,157,131
2020	281,711,261	26,041,203	20,584,069	46,625,272	15,867,851	316,968,453	35,257,192
2021	316,968,453	31,179,473	24,776,648	55,956,121	20,894,637	357,820,262	40,851,809
2022	357.820.262	-15.283.027	29.136.782	13.853.755	31.759.519	345.540.403	- 12.279.859
<b>Acumulado</b>	<b>2.470.502.236</b>	<b>179.447.237</b>	<b>242.481.728</b>	<b>421.928.965</b>	<b>179.177.258</b>	<b>345.540.403</b>	<b>265.642.781</b>

# Stock RAIS (millones de \$)

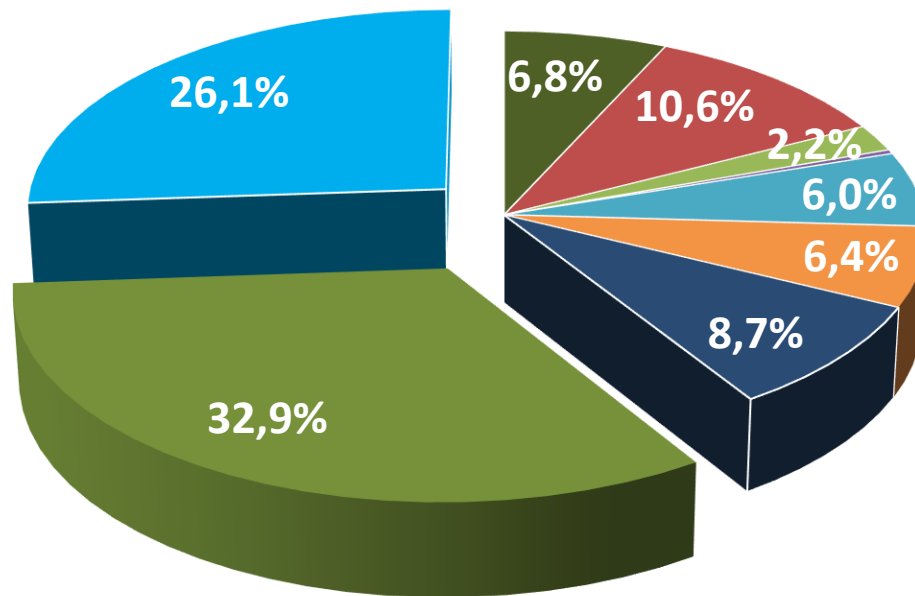




# RAIS- Uso del flujo generado por las cotizaciones recaudadas (millones de \$)

Año	Comisiones	Seguros Previsionales	Traslado FSP	*Traslado FGPM	Devoluciones saldos	Mesadas retiro programado	Pago rentas vitalicias	A RPM neto
2010	966.685	808.514	229.456	-	269.736	349.455	721.957	-
2011	904.483	977.240	259.061	39.229	275.526	393.485	717.312	2.348.876
2012	997.761	1.155.802	297.634	55.986	319.557	469.180	771.753	3.845.838
2013	1.079.720	1.341.841	332.138	67.193	400.724	578.253	805.694	3.636.944
2014	1.176.246	1.582.353	365.608	85.835	436.567	654.528	531.406	4.446.151
2015	1.268.951	1.703.827	399.096	61.034	412.985	842.372	786.845	6.350.108
2016	1.271.232	1.885.735	410.980	50.028	332.111	1.019.142	1.663.457	6.569.687
2017	1.396.780	2.100.243	434.524	65.326	988.898	1.269.582	1.594.585	6.227.391
2018	1.424.444	2.312.466	461.758	103.469	1.497.355	1.584.882	1.381.108	8.857.797
2019	1.523.531	2.556.507	486.243	107.630	2.014.144	1.916.405	1.564.325	9.062.541
2020	1.502.315	2.599.405	438.501	89.467	2.060.671	1.289.044	1.329.963	6.558.485
2021	1.607.972	2.940.853	522.641	77.496	2.635.546	1.584.039	2.215.068	9.311.022
2022	1.420.011	3.771.649	594.536	8.032	2.857.262	3.496.899	6.945.516	12.665.614
<b>Acumulado</b>	16.540.131	25.736.435	5.232.176	810.725	14.501.082	15.447.266	21.028.989	79.880.454
<b>% del total recaudo cotizaciones</b>	<b>6,82%</b>	<b>10,61%</b>	<b>2,16%</b>	<b>0,33%</b>	<b>5,98%</b>	<b>6,37%</b>	<b>8,67%</b>	<b>32,94%</b>

# RAIS- Uso del flujo generado por las cotizaciones recaudadas (millones de \$)



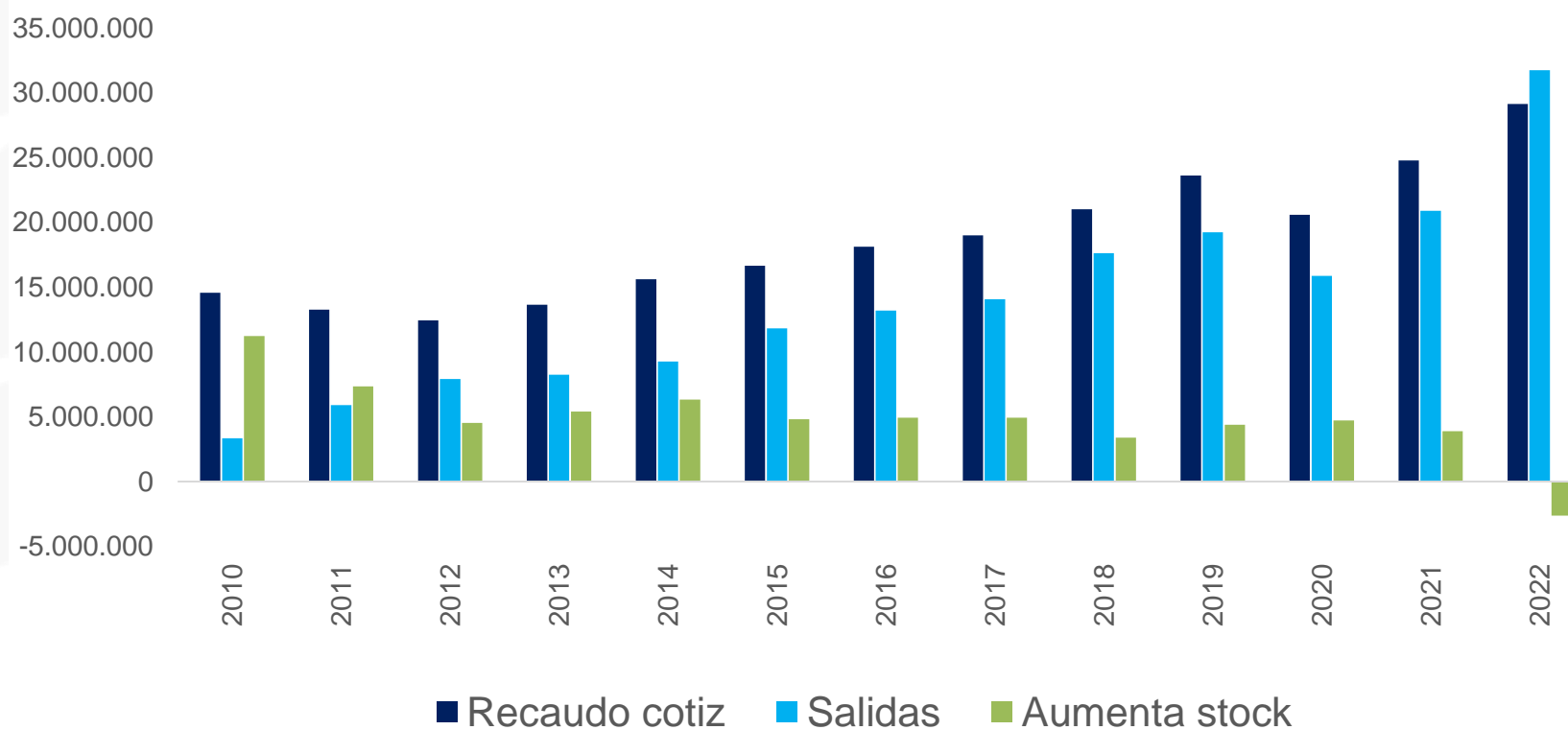
- Comisiones
- Seguros Previsionales
- Traslado FSP
- Traslado FGPM
- Devoluciones saldos
- Mesadas retiro programado
- Pago rentas vitalicias
- A RPM neto
- Aporte al stock

# RAIS- Resumen uso del flujo generado por las cotizaciones recaudadas

(millones de \$)

Año	Recaudo cotizaciones	Salidas	Aumento stock
2010	14.575.308	3.345.803	11.229.505
2011	13.266.251	5.915.212	7.351.039
2012	12.446.519	7.913.511	4.533.008
2013	13.651.789	8.242.507	5.409.282
2014	15.615.941	9.278.694	6.337.247
2015	16.650.430	11.825.218	4.825.212
2016	18.131.828	13.202.372	4.929.456
2017	19.006.031	14.077.329	4.928.702
2018	21.010.612	17.623.279	3.387.333
2019	23.629.519	19.231.326	4.398.193
2020	20.584.069	15.867.851	4.716.218
2021	24.776.648	20.894.637	3.882.011
2022	29.136.782	31.759.519	- 2.622.737
<b>Acumulado</b>	<b>242.481.728</b>	<b>179.177.258</b>	<b>63.304.470</b>

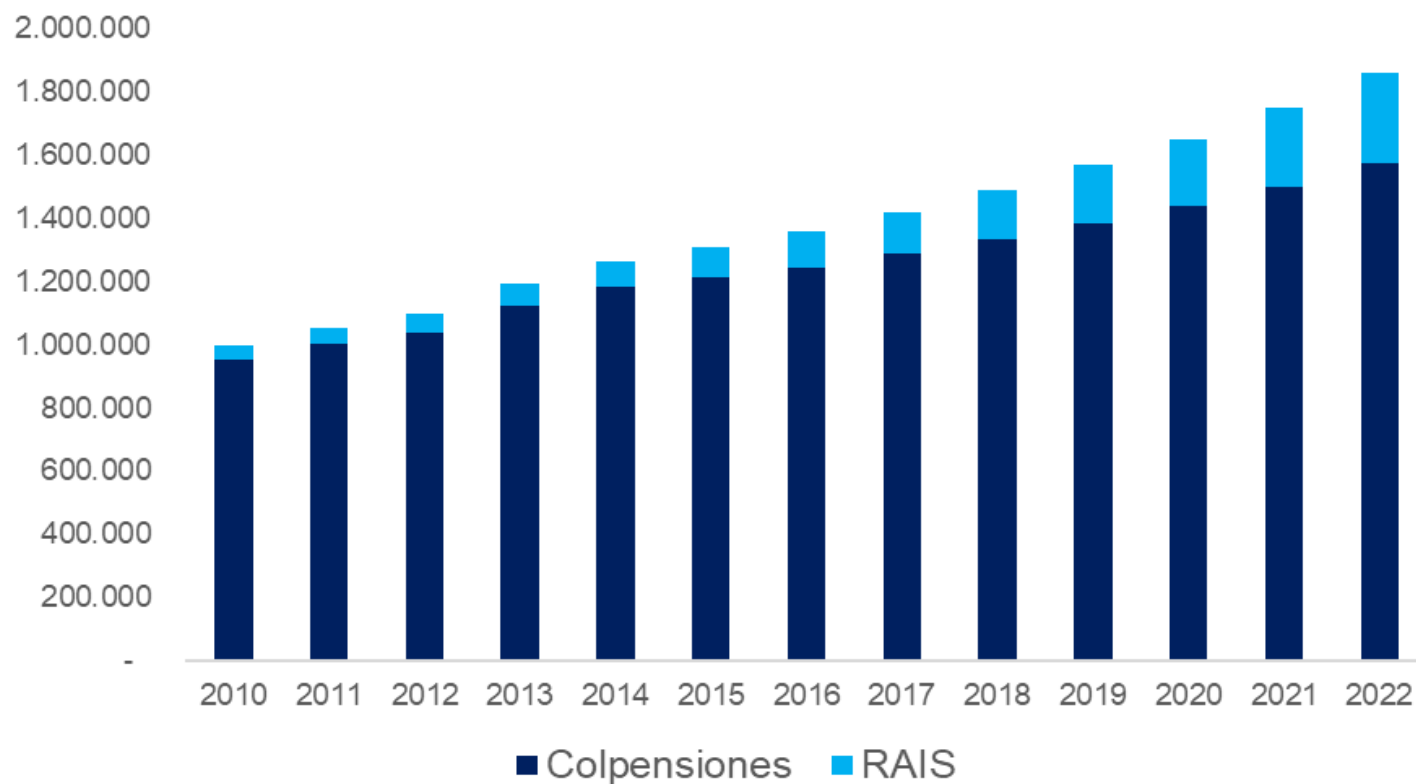
# RAIS- Resumen uso del flujo generado por las cotizaciones recaudadas (millones de \$)



## Número de pensionados (sin especiales ni exceptuados)

Año	Colpensiones	RAIS	Pensionados	Colpensiones (%)	RAIS (%)
2010	953.114	42.769	995.883	95,71	4,29
2011	1.003.509	51.357	1.054.866	95,13	4,87
2012	1.039.307	59.764	1.099.071	94,56	5,44
2013	1.123.218	69.190	1.192.408	94,20	5,80
2014	1.184.986	78.618	1.263.604	93,78	6,22
2015	1.216.590	92.333	1.308.923	92,95	7,05
2016	1.246.643	111.080	1.357.723	91,82	8,18
2017	1.290.139	130.616	1.420.755	90,81	9,19
2018	1.334.980	153.701	1.488.681	89,68	10,32
2019	1.386.960	181.697	1.568.657	88,42	11,58
2020	1.439.881	210.331	1.650.212	87,25	12,75
2021	1.502.393	247.236	1.749.629	85,87	14,13
2022	1.576.789	284.742	1.861.531	84,70	15,30

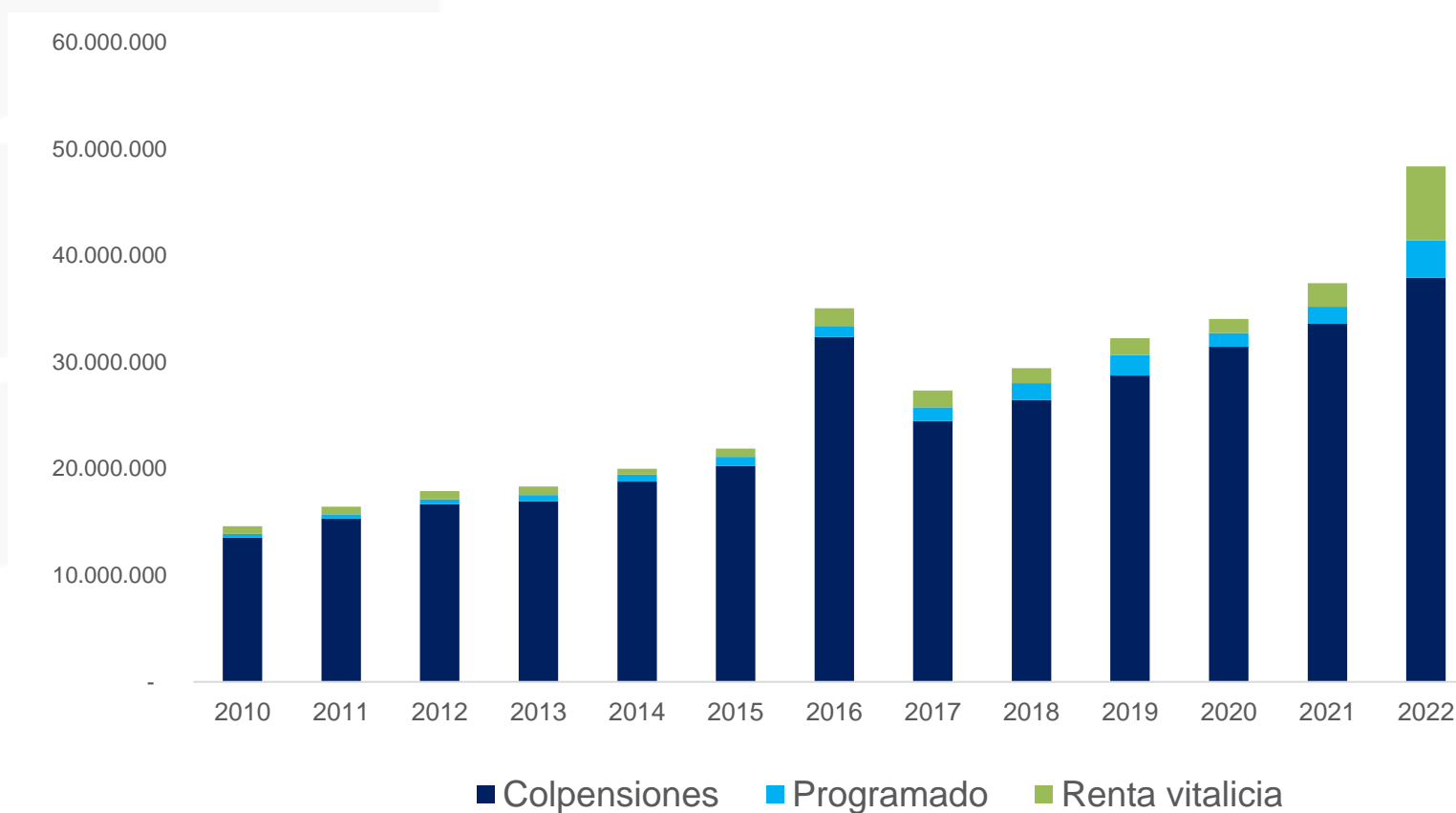
# Número de pensionados (sin especiales ni exceptuados)



# Nomina de pensionados RAIS y Colpensiones (millones de \$)

Año	Colpensiones	Programado	Renta vitalicia	Pago total	Colpensiones (%)	RAIS (%)
2010	13.528.104	349.455	721.957	14.599.516	92,66	7,34
2011	15.322.832	393.485	717.312	16.433.629	93,24	6,76
2012	16.657.728	469.180	771.753	17.898.661	93,07	6,93
2013	16.955.187	578.253	805.694	18.339.134	92,45	7,55
2014	18.794.751	654.528	531.406	19.980.685	94,06	5,94
2015	20.258.362	842.372	786.845	21.887.579	92,56	7,44
2016	32.365.722	1.019.142	1.663.457	35.048.321	92,35	7,65
2017	24.474.248	1.269.582	1.594.585	27.338.415	89,52	10,48
2018	26.449.193	1.584.882	1.381.108	29.415.183	89,92	10,08
2019	28.751.624	1.916.405	1.564.325	32.232.354	89,20	10,80
2020	31.436.474	1.289.044	1.329.963	34.055.481	92,31	7,69
2021	33.600.029	1.584.039	2.215.068	37.399.136	89,84	10,16
2022	37.921.704	3.496.899	6.945.516	48.364.119	78,41	21,59

# Nomina de pensionados RAIS y Colpensiones (millones de \$)

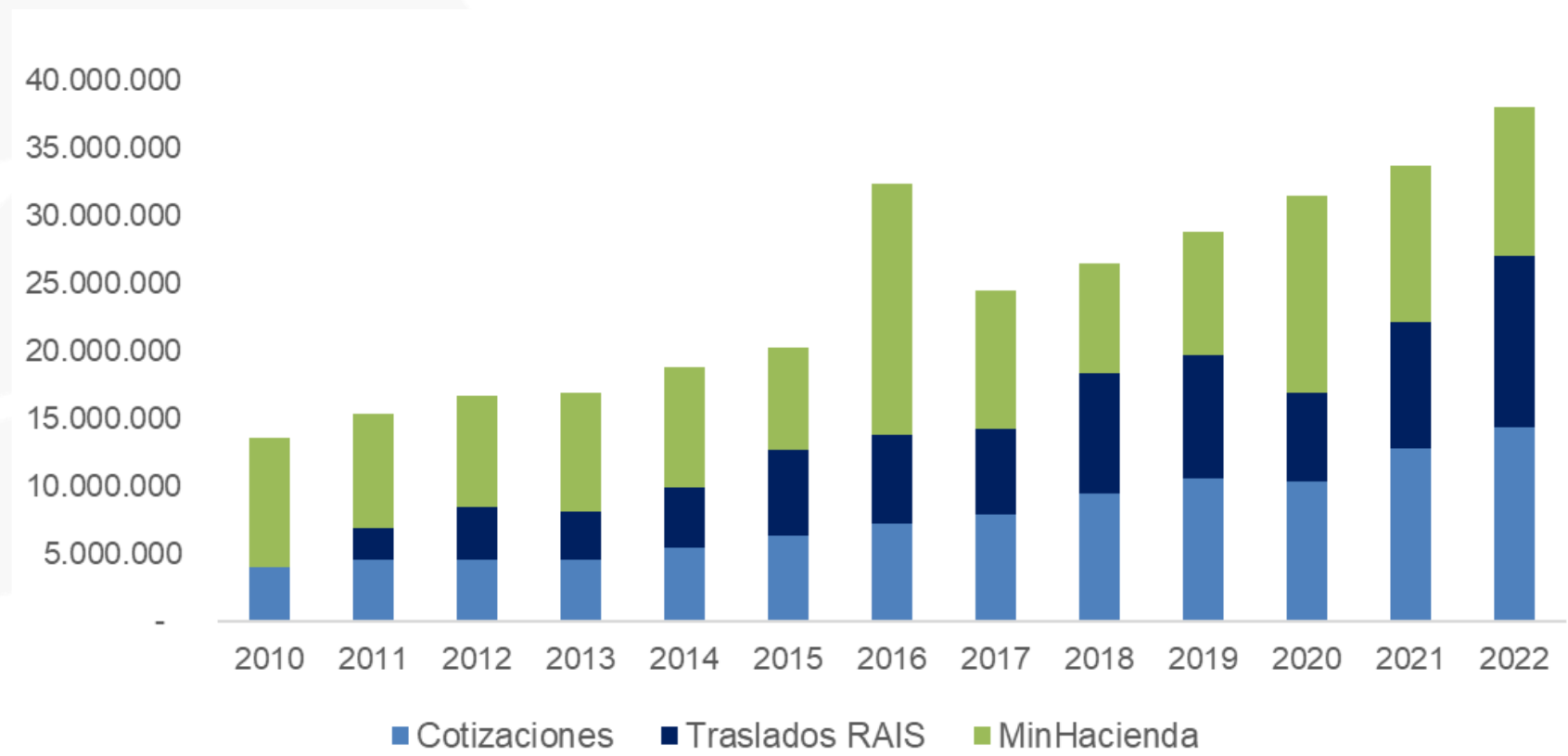




# Fuentes pago Colpensiones (millones de \$)

Año	Cotizaciones	Traslados RAIS	Pago total	MinHacienda	Recaudo	PGN
2010	4.037.571	-	13.528.104	9.490.533	29,85	70,15
2011	4.557.862	2.348.876	15.322.832	8.416.094	45,07	54,93
2012	4.640.218	3.845.838	16.657.728	8.171.672	50,94	49,06
2013	4.533.128	3.636.944	16.955.187	8.785.115	48,19	51,81
2014	5.452.093	4.446.151	18.794.751	8.896.507	52,66	47,34
2015	6.337.319	6.350.108	20.258.362	7.570.935	62,63	37,37
2016	7.263.076	6.569.687	32.365.722	18.532.959	42,74	57,26
2017	7.963.906	6.227.391	24.474.248	10.282.951	57,98	42,02
2018	9.443.370	8.857.797	26.449.193	8.148.026	69,19	30,81
2019	10.623.367	9.062.541	28.751.624	9.065.716	68,47	31,53
2020	10.389.056	6.558.485	31.436.474	14.488.933	53,91	46,09
2021	12.782.583	9.311.022	33.600.029	11.506.424	65,75	34,25
2022	14.355.957	12.665.614	37.921.704	10.900.133	71,26	28,74
<b>Acumulado</b>	<b>102.379.507</b>	<b>79.880.454</b>	<b>316.515.958</b>	<b>134.255.997</b>	<b>57,58</b>	<b>42,42</b>

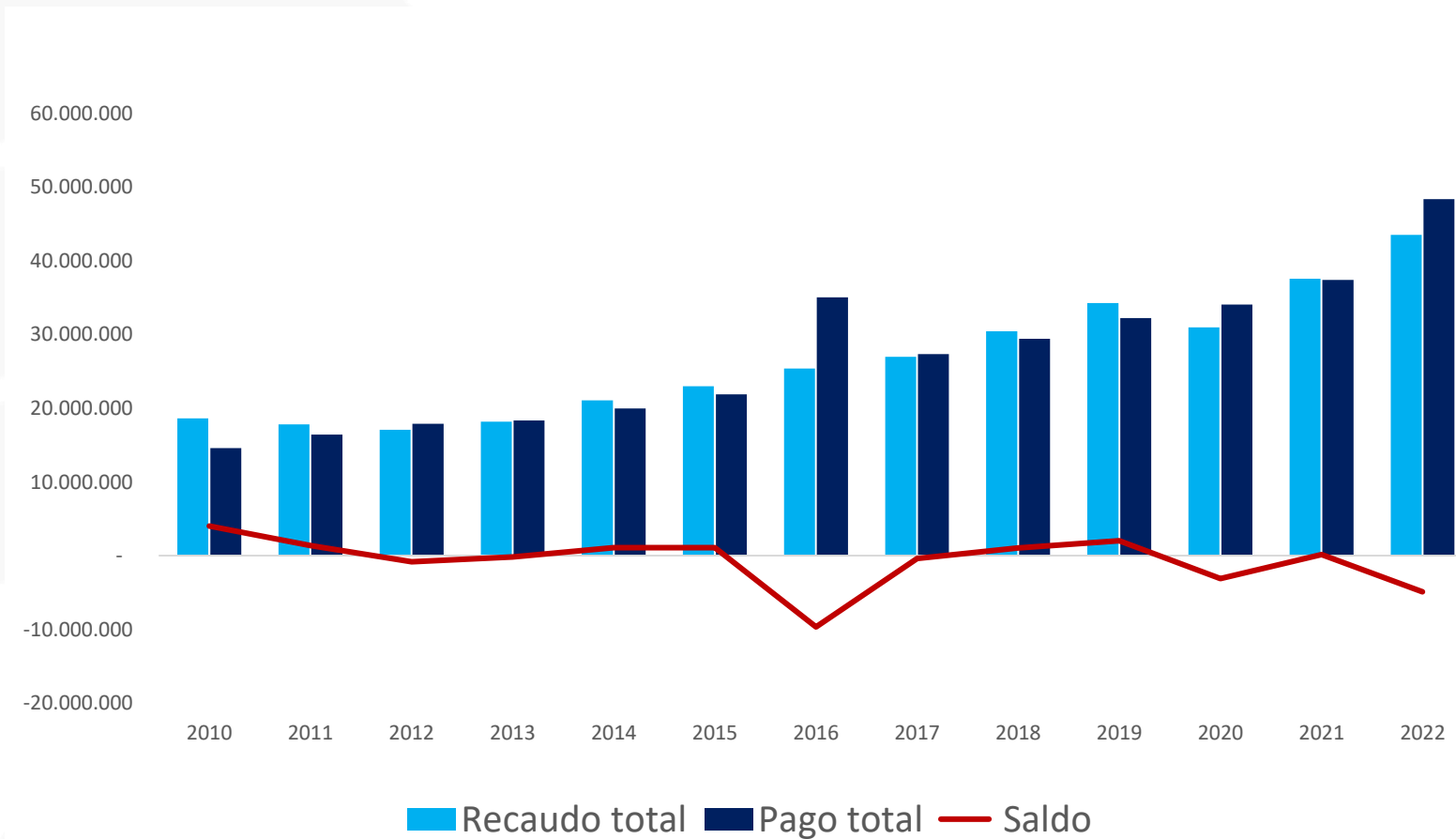
# Fuentes pago Colpensiones (millones de \$)



# Flujo pensional (millones de \$)

Año	Ingresos por recaudo cotizaciones			Pago por pensiones tres riesgos			Saldo
	Colpensiones	RAIS	Recaudo total	Colpensiones	RAIS	Pago total	
2010	4.037.571	14.575.308	18.612.879	13.528.104	1.071.412	14.599.516	4.013.363
2011	4.557.862	13.266.251	17.824.113	15.322.832	1.110.797	16.433.629	1.390.484
2012	4.640.218	12.446.519	17.086.737	16.657.728	1.240.933	17.898.661	-811.924
2013	4.533.128	13.651.789	18.184.917	16.955.187	1.383.947	18.339.134	-154.217
2014	5.452.093	15.615.941	21.068.035	18.794.751	1.185.934	19.980.685	1.087.350
2015	6.337.319	16.650.430	22.987.750	20.258.362	1.629.217	21.887.579	1.100.171
2016	7.263.076	18.131.828	25.394.905	32.365.722	2.682.599	35.048.321	-9.653.416
2017	7.963.906	19.006.031	26.969.937	24.474.248	2.864.167	27.338.415	-368.478
2018	9.443.370	21.010.612	30.453.982	26.449.193	2.965.990	29.415.183	1.038.799
2019	10.623.367	23.629.519	34.252.886	28.751.624	3.480.730	32.232.354	2.020.532
2020	10.389.056	20.584.069	30.973.125	31.436.474	2.619.007	34.055.481	-3.082.356
2021	12.782.583	24.776.648	37.559.231	33.600.029	3.799.107	37.399.136	160.095
2022	14.355.957	29.136.782	43.492.739	37.921.704	10.442.415	48.364.119	-4.871.380
<b>Total</b>	<b>102.379.507</b>	<b>242.481.728</b>	<b>344.861.235</b>	<b>316.515.958</b>	<b>36.476.255</b>	<b>352.992.213</b>	<b>- 8.130.978</b>

# Flujo pensional (millones de \$)

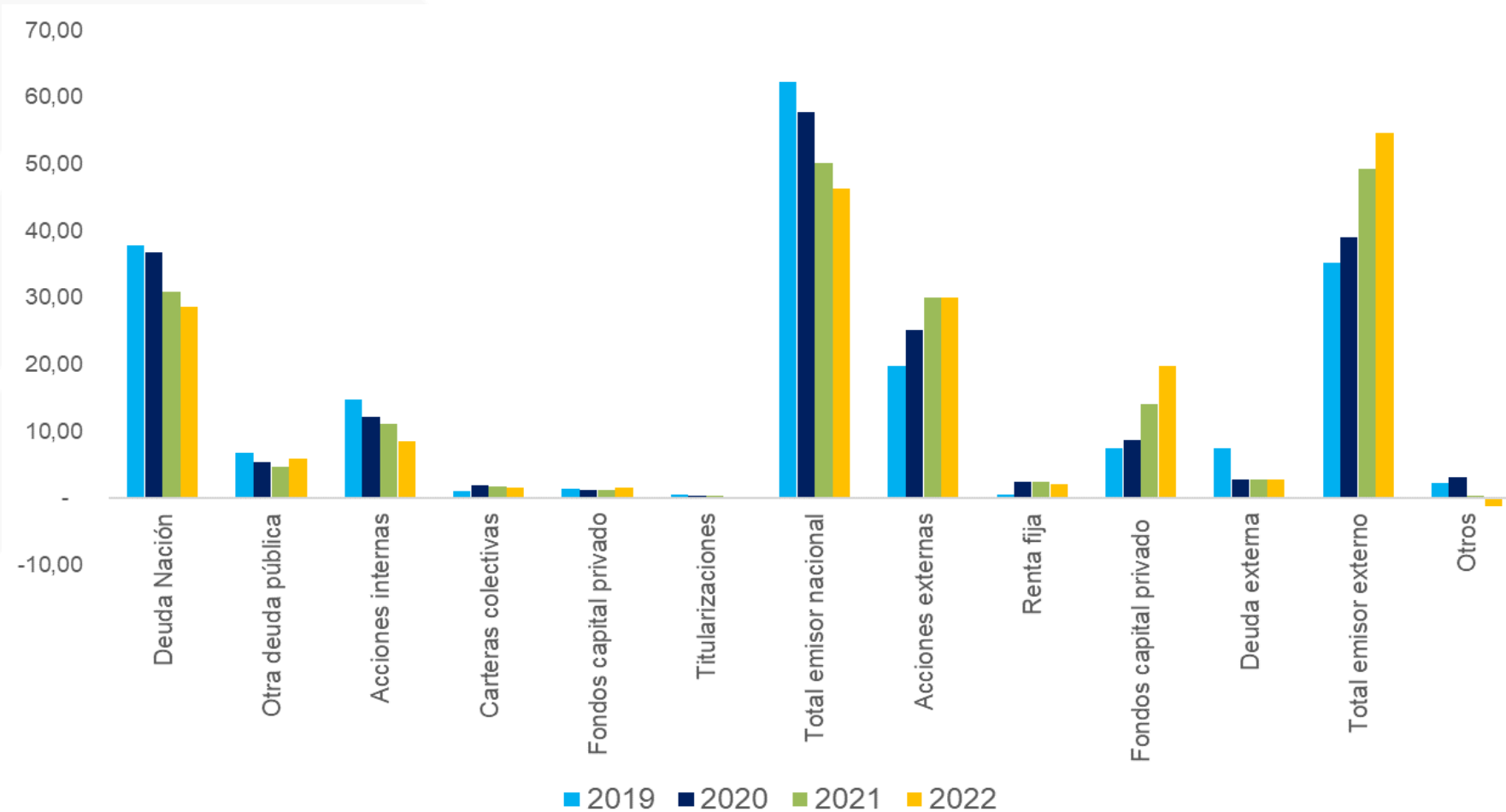


Recaudo total Pago total Saldo

# Composición portafolio de inversiones (millones de \$)

Colocaciones	2019	2020	2021	2022	2019 (%)	2020 (%)	2021 (%)	2022 (%)
Deuda Nación	106.582.775	116.421.251	109.231.907	95.661.270	37,88	36,75	30,99	28,59
Otra deuda pública	18.954.776	16.907.520	16.676.084	19.875.597	6,74	5,34	4,73	5,94
Acciones internas	41.764.244	38.401.532	39.459.414	28.649.158	14,84	12,12	11,19	8,56
Carteras colectivas	2.809.312	6.187.750	5.998.704	5.328.287	1,00	1,95	1,70	1,59
Fondos capital privado	4.153.622	3.905.917	4.659.731	5.289.673	1,48	1,23	1,32	1,58
Titularizaciones	1.350.284	1.423.985	1.057.285	556.294	0,48	0,45	0,30	0,17
<b>Total emisor nacional</b>	<b>175.615.013</b>	<b>183.247.955</b>	<b>177.083.125</b>	<b>155.360.279</b>	<b>62,41</b>	<b>57,84</b>	<b>50,24</b>	<b>46,43</b>
Acciones externas	55.580.948	80.061.805	105.997.517	100.502.738	19,75	25,27	30,07	30,03
Renta fija	1.653.365	7.603.021	8.875.644	7.249.766	0,59	2,40	2,52	2,17
Fondos capital privado	20.894.270	27.545.203	49.504.986	66.123.451	7,43	8,69	14,04	19,76
Deuda externa	21.133.538	8.650.026	9.690.394	9.143.157	7,51	2,73	2,75	2,73
<b>Total emisor externo</b>	<b>99.262.121</b>	<b>123.860.055</b>	<b>174.068.541</b>	<b>183.019.112</b>	<b>35,28</b>	<b>39,09</b>	<b>49,38</b>	<b>54,69</b>
Otros	6.500.069	9.723.172	1.341.479	- 3.745.466	2,31	3,07	0,38	- 1,28
<b>Total general</b>	<b>281.377.203</b>	<b>316.831.182</b>	<b>352.493.145</b>	<b>334.633.925</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

# Composición portafolio de inversiones (%)



## Flujo pensional según pilares, hacia RPM Colpensiones (millones de \$)

2022	Recaudo	Nómina	Admon. seguros	Paga flujo	Hacienda
Todos	43,492,739	48,364,119	4,077,444	39,415,295	8,948,824
4 SMMLV	39,063,948	48,364,119	3,662,245	35,401,703	12,962,416
3 SMMLV	36,995,237	48,364,119	3,468,303	33,526,933	14,837,186
2 SMMLV	35,305,303	48,364,119	3,309,872	31,995,431	16,368,688
1 SMMLV	29,332,263	48,364,119	2,749,900	26,582,363	21,781,756

# Ecuación valor acumulado o *stock*

Los ingresos esperados en el sistema corresponden al recaudo de cotizaciones (C) y los rendimientos (R) que se obtengan con las inversiones realizadas, mientras que los desembolsos son consecuencia del pago de prestaciones pensionales (P), las devoluciones de recursos (D) y los costos de administración (A), de tal manera que el stock o valor acumulado obedece a la siguiente ecuación:

$$\mathbf{Saldo\ final = Saldo\ inicial + (C + R) - (P + D + A)}$$

- i) Colpensiones en dependencia recursos Hacienda
- ii) RAIS, en acumulación, parcial por cotizaciones y total por rendimientos
- iii) El sistema global, en desacumulación por pago pensiones supera recaudo



## Ventajas del sistema de pilares

- ✓ Pasa de competencia estéril a complementar esfuerzos
- ✓ Sincera y visibiliza el ahorro efectivo del sistema
- ✓ Vuelve transparente costos de administración y seguros del sistema
- ✓ Elimina el subsidio a las pensiones que superan umbral en RPM
- ✓ Elimina el canibalismo comercial para afiliar y evitar traslados
- ✓ Da claridad sobre fuente de pago y pasivo pensional de ciudadanos con ingresos inferiores al umbral

## Desventajas del sistema de pilares

- ✓ No crea un sistema único y general del país, mantiene segmentación Ley 100
- ✓ Por si solo, el sistema no aumenta cobertura, hoy en 39% de afiliados
- ✓ No garantiza la auto sostenibilidad financiera, sigue dependiente de Hacienda
- ✓ No resuelve los subsidios a las pensiones altas de especiales y exceptuados
- ✓ No modifica otros temas estructurales y paramétricos, edad, ingreso base liquidación, tiempo cotizado y tasa
- ✓ No da claridad sobre el verdadero pasivo pensional y contingente del país, dejado por regímenes públicos nacionales y territoriales



## Conclusiones



En cualquiera de los escenarios planteados, el sistema pensional se encuentra en desequilibrio, lo que significa que el ahorro forzoso recaudado es insuficiente para cumplir con las obligaciones adquiridas con los pensionados del sistema y el flujo anual no contribuye al aumento del stock.

# Conclusiones



La posibilidad del crecimiento del stock o acumulado se reduce al comportamiento de los activos en que está invertido, que en 2022 fue de desvalorización, y que en 2023 se espera recomponer.



En corto plazo, la fuente para cubrir el déficit, sin tocar el stock, es continuar recibiendo recursos provenientes del PGN, mientras que, en el mediano y el largo plazo, la alternativa del sistema es aumentar considerablemente la proporción de cotizantes activos (hoy un 39% de los afiliados), con que se pueda responder al promedio de 100.000 nuevos pensionados anuales, previstos durante la próxima década.



# Gracias

## Ricardo Bonilla González

[www.findeter.gov.co](http://www.findeter.gov.co)

 @findetercol  @findetercol  
 @findeter  [linkedin.com/company/findeter](https://www.linkedin.com/company/findeter)



MINISTERIO DE HACIENDA Y  
CRÉDITO PÚBLICO