

Transición del Gobierno Nacional

Julio 28 de 2022

Informe Ejecutivo de Empalme



Contenido



Implementación del
proceso de
empalme

Informe Ejecutivo
de las conclusiones
sectoriales clave
del empalme

Contenido



1

Implementación del
proceso de
empalme

2

Informe Ejecutivo
de las conclusiones
sectoriales clave
del empalme

Los procesos de empalme siguen un enfoque tradicional...

Proceso de empalme tradicional

Invariable

Se ajusta al conjunto de normas y procedimientos sin atender a un proceso crítico buscando oportunidades de mejora



Centralizado

Asigna solo un responsable que se encarga de todo el proceso de decisiones, recomendaciones y evaluación del empalme



Informativo

Pone el foco en entregar un documento en el tiempo establecido sin involucrar un trasfondo sustancial



...mientras que el proceso actual es participativo y crítico

Proceso de empalme realizado para el Gobierno electo

Sistémico



Se realizó siguiendo una metodología clara y herramientas analíticas para evaluar todos los sectores

Participativo y regional



Involucró a un grupo diverso de poblaciones con participación activa de sectores y regiones

Estratégico y con énfasis en el programa de Gobierno



Incluyó objetivos enfocados en identificar recomendaciones, acciones en los primeros 100 días y transparentar la información para funcionarios públicos y ciudadanía

El empalme fue un esfuerzo estructurado e incluyente

Grandes cifras del proceso de empalme



2.853 personas

Contribuyeron al proceso



5 semanas

De trabajo



53.250 horas

de trabajo de todos los equipos



1.315 formatos

diligenciados por los equipos

Niveles de participación del proceso

PRIMER NIVEL

23 sectores y 11 mesas transversales

SEGUNDO NIVEL

190 entidades

TERCER NIVEL

Empalme social y territorial

Criterios de selección de equipos

- Equipos programáticos Gustavo Petro Presidente y Francia Márquez Vicepresidenta
- Perfil técnico, académico y experiencia en el sector
- Paridad de género y perspectiva poblacional de grupos de especial protección constitucional
- Perspectiva regional
- Participación en el Frente Amplio por la Paz

El enfoque se implementó con un componente cuantitativo y cualitativo ayudando en la articulación y captura de datos de los diferentes actores

 Detalle a continuación

I. Cuantitativo

Plataforma tecnológica

Metodología

- Se desarrolló una plataforma para recoger y procesar información cuantitativa para cada uno de los sectores (entidades)
- Se construyeron indicadores (KPIs) por entidad como insumo para el informe de empalme (presupuestal, jurídica y de talento humano)
- La herramienta diseñada permite que el Gobierno entrante tenga un diagnóstico de cada entidad para planear y hacer seguimiento a los avances

Vínculo a la plataforma [aquí¹](#)

1. shorturl.at/egTZ4 | 2. shorturl.at/bnsUW

II. Cualitativo

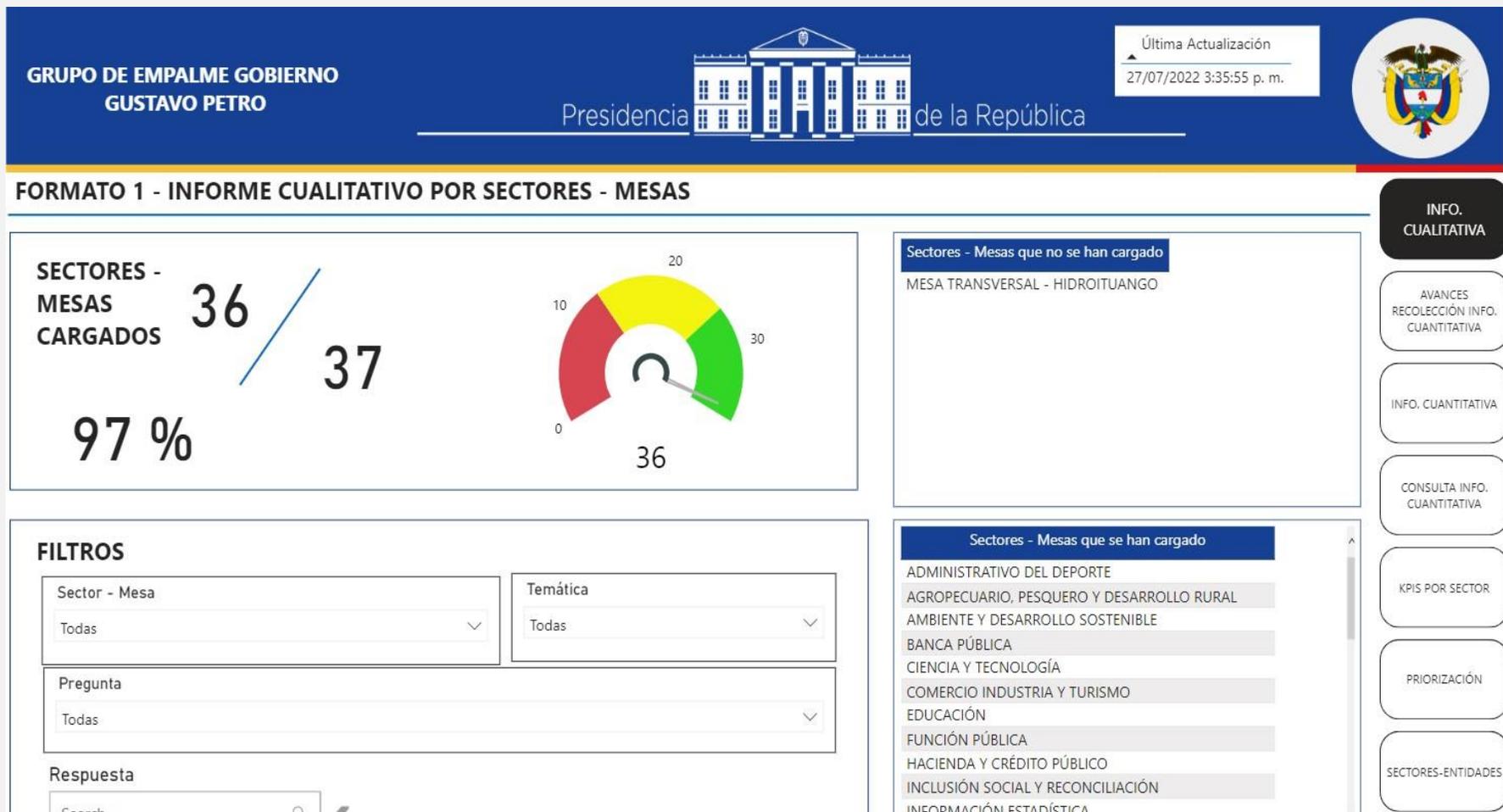
Formato de diagnóstico recolectado a través de la plataforma

Metodología

- Se diseñó una batería de preguntas para:
 - Hacer un diagnóstico
 - Comparar con el plan de Gobierno del Presidente electo
 - Generar recomendaciones estratégicas

Vínculo a la plataforma [aquí²](#)

I. La plataforma será un insumo clave de consulta y garantía de transparencia para funcionarios públicos y ciudadanía



Esta herramienta le permitirá al Gobierno y a la ciudadanía hacer seguimiento a los indicadores más estratégicos

26

Profesionales

5.700

Horas de trabajo

210

Personas atendidas por el Centro de Contacto

1.315

Archivos recibidos

1,7

Gigas de información

870

Archivos depurados y cargados exitosamente

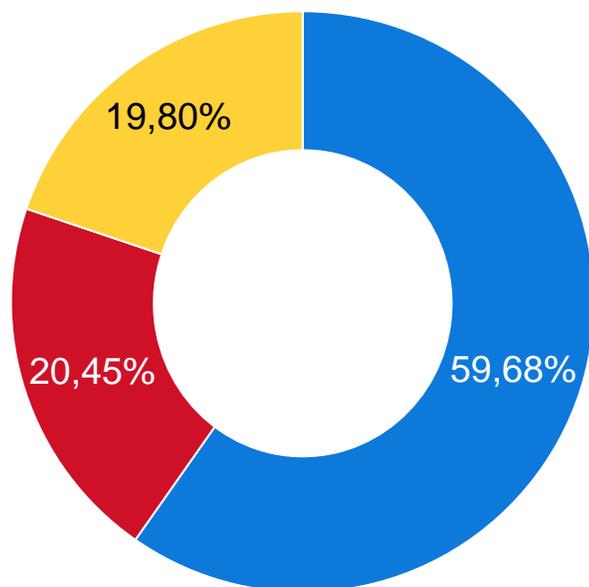


I. La plataforma permite, por ejemplo, visualizar un reporte de la información presupuestal por tipo de gasto y sectores

Presupuesto General de la Nación por tipo de gasto

% del presupuesto total, 2022

- Funcionamiento
- Servicio de la Deuda
- Inversión



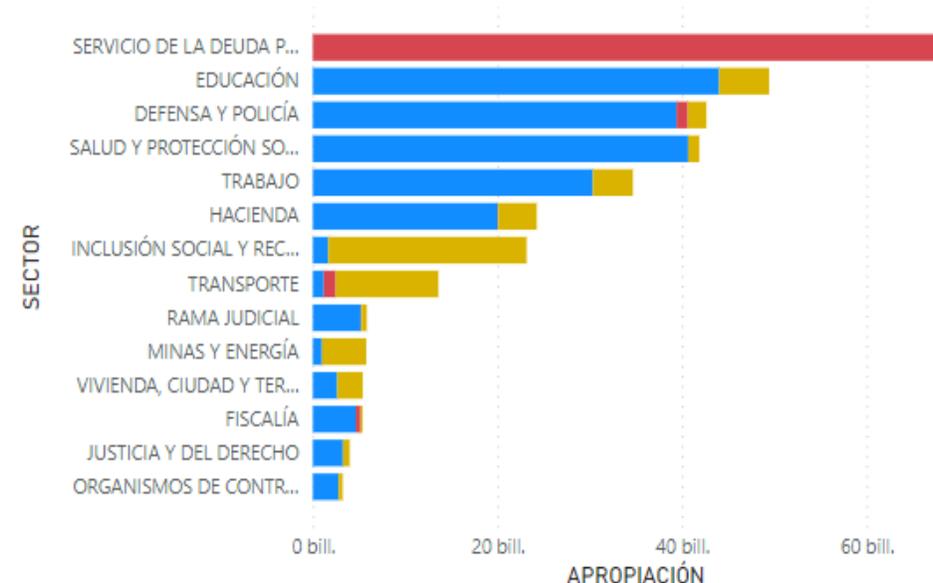
\$350,40

Billones en pesos
Apropiación
2022

Apropiación por sector y tipo de gasto

\$ Billones de pesos colombianos, 2022

TIPO DE GASTO ● A - Funcionamiento ● B - Servicio de la Deuda ● C - Inversión



II. La metodología diseñada permitió articular el trabajo de los equipos sectoriales

Proceso de priorización



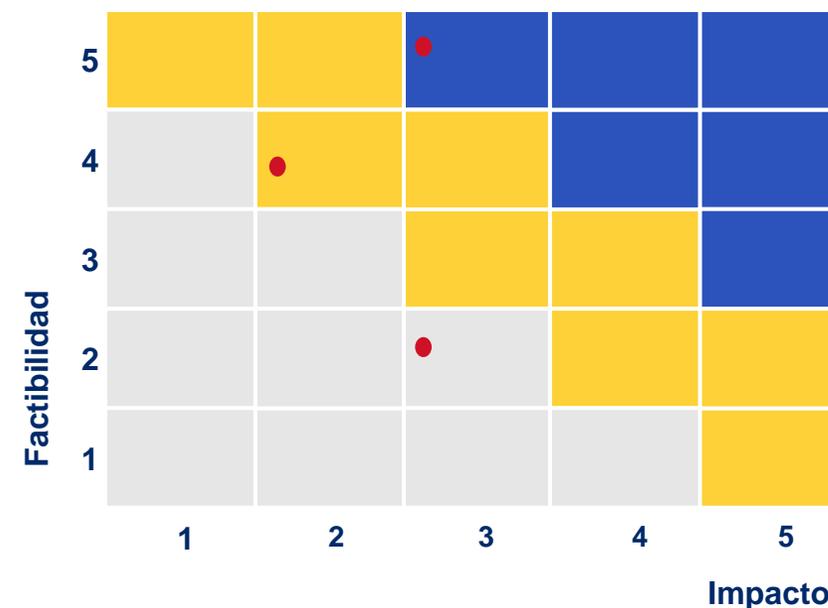
Cerca de 30 equipos de empalme diagnosticaron cada sector y definieron alertas, recomendaciones, acciones urgentes y reformas legales¹

4 coordinadores de empalme y sus equipos priorizaron las alertas, recomendaciones y las acciones más relevantes por cada uno de los sectores de los que eran responsables²

Se realizó una sesión de consenso entre los equipos de los coordinadores para definir los aspectos a priorizar con criterios de impacto y factibilidad³

Se hizo una sesión de cierre con los 4 coordinadores de empalme para acordar el contenido a ser presentado al Presidente

- A Alertas críticas
- B Semáforo de políticas públicas
- C Recomendaciones estratégicas
- D Acciones para primeros 100 días
- E Propuestas reformas legales



1. Disponible en plataforma tecnológica | 2. Anexo informe con detalle sectorial | 3. El presente Informe Ejecutivo

Contenido



Implementación del
proceso de
empalme

Informe Ejecutivo
de las conclusiones
sectoriales clave
del empalme

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



Cada sección se eligió para diagnosticar el estado actual de los sectores y proveer una perspectiva crítica que informe la toma de decisiones

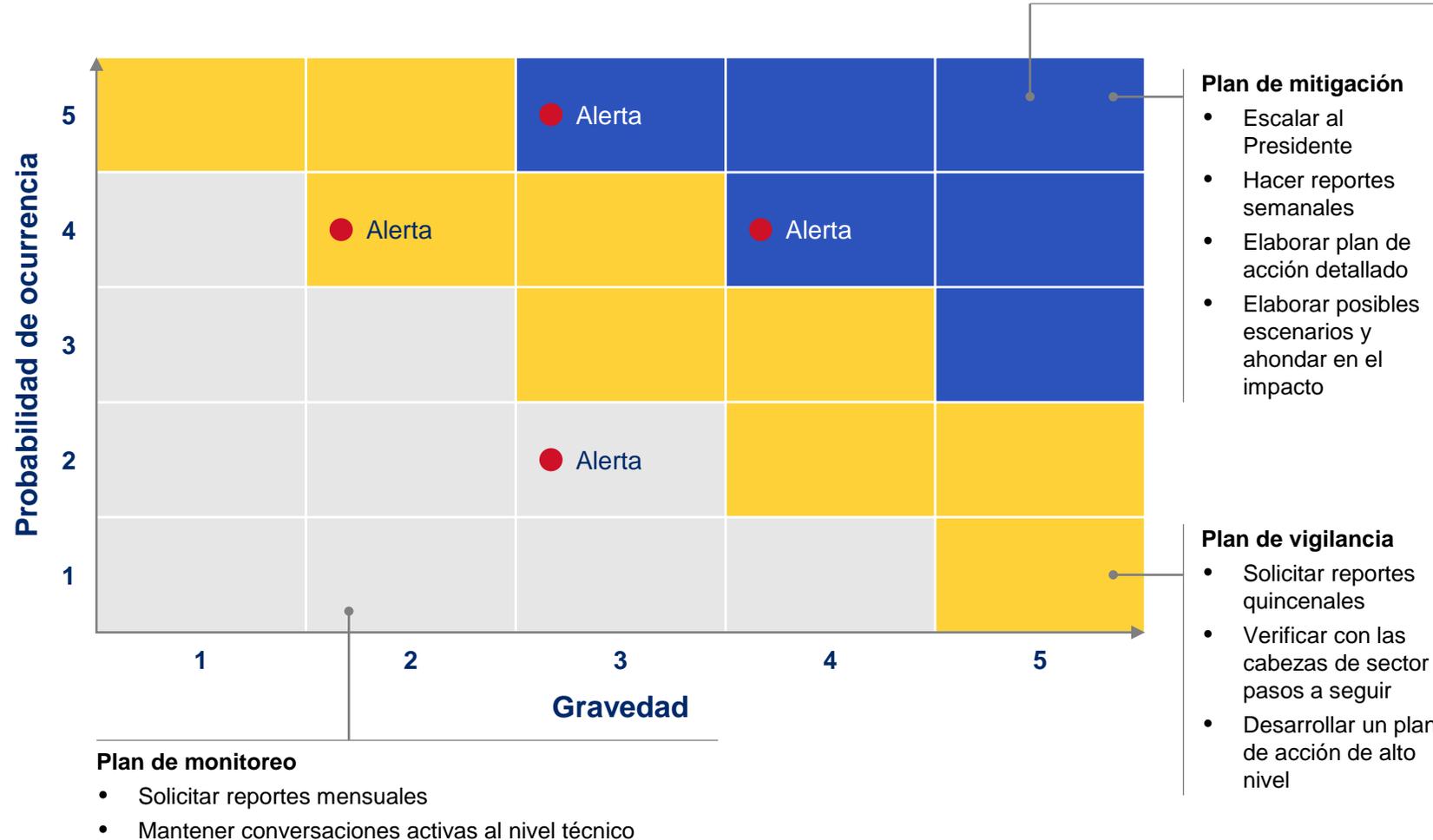
	Sección	Descripción	Utilidad
A	Alertas críticas	Lista explicativa de asuntos coyunturales y riesgos significativos que podrían impactar el desempeño del nuevo Gobierno en los programas prioritarios de Presidencia y en otras áreas que requieren atención inmediata	Identificar los asuntos que ameritan un plan de mitigación inmediata con liderazgo del Presidente
B	Semáforo de políticas públicas	Identificación de proyectos de inversión del Gobierno saliente que están alineados o en contravía de los programas prioritarios de Presidencia	Clasificar las iniciativas entre aquellas susceptibles de continuar y aquellas que ameritan repensarse
C	Recomendaciones estratégicas	Resumen de recomendaciones estratégicas para orientar la toma de decisiones en la nueva administración	Priorizar acciones de política que requerirían liderazgo del Presidente
D	Propuestas para los primeros 100 días	Resumen de recomendaciones estratégicas y cronograma general para orientar su implementación en los primeros 100 días de la nueva administración	Identificar las victorias tempranas que darán tracción a la ejecución del plan de Gobierno
E	Reformas legales	Síntesis de las reformas legales que deben afrontar los programas prioritarios de Presidencia en el corto plazo	Priorizar reformas cuyo impacto y probabilidad de éxito es mayor

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



A. El equipo de empalme priorizó alertas críticas para un plan de mitigación liderado por el Presidente

La priorización de alertas se hizo según su gravedad y probabilidad de ocurrencia



Principales alertas críticas



Criterios

1

Probabilidad de ocurrencia

Calificación mayor según aumenta la probabilidad de materialización del riesgo

2

Gravedad / criticidad

Calificación mayor según aumenta la potencial consecuencia de la materialización del riesgo (p. ej: impacto en personas, impacto ambiental, costo fiscal, riesgo legal, etc.)

Principales alertas críticas según análisis de equipo de empalme (1/3)

Inclusión



Revisión urgente del **estado financiero del DPS** debido a los grandes recortes realizados por parte del DNP a los proyectos de inversión de la entidad para el 2023, que ascienden a 10 billones de pesos; específicamente en los programas de transferencias monetarias (Ingreso Solidario).

Salud



Insostenibilidad del sistema, expresada en deudas acumuladas por las EPS por ~20 billones de pesos, déficit de 6,4 billones en el presupuesto de 2022 y de 4,6 billones en 2023, 14 EPS en riesgo de liquidación (~10 millones de afiliados) y proceso de auditoría del giro directo a prestadores por parte de ADRES tiene imprecisiones y riesgos de corrupción.

Educación



Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio: contratos de 10 operadores vencen el 30 de octubre, por 8 billones de pesos.

Paz



Revisión integral de la Política de Paz con Legalidad y los 5 fondos que la integran, siendo el prioritario el **Fondo Colombia en Paz** (9 billones de pesos; comprometidos 8,2 billones).

Ciencia y Tecnología



El presupuesto adjudicado para 2023 tiene una inflexibilidad del 93,4%, producto de cupo de vigencias futuras aprobadas de la cohorte 2019-2021, FIS, COLFUTURO y las cifras proyectadas en el CONPES DIE por un valor de 216.814 pesos. Este techo deja solo un 6,6% para funcionamiento.

Información estadística



La ejecución de **recursos de los créditos provenientes de Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo** se encuentra en estado crítico, a tal punto que de no ejecutarse la programación que se tiene a la fecha ambos bancos darían calificación negativa al **proyecto de Catastro Multipropósito**.

Pandemia



1,8 millones de personas en “afiliación por emergencia” están en incertidumbre y no hay fuente clara de financiamiento. Para finalizar el año se requieren 816 mil millones de pesos. En julio, 684 mil personas pasaron a estado de “retirados” sin garantías claras para su atención.

Principales alertas críticas según análisis de equipo de empalme (2/3)

Minas y Energía



- **El FEPC está en déficit.** MinMinas y MinHacienda ya tienen adelantado borradores de Decreto que no hemos revisado, que establecen un procedimiento para el pago de la Nación a Ecopetrol y establecen un procedimiento (fórmula) para fijar los precios de los combustibles líquidos Gasolina y Diésel; es de suma urgencia tomar definiciones sobre la hoja de ruta en el FEPC y el precio de los combustibles.
- Con la **salida de tres comisionados de la CREG y el nombramiento de sus reemplazos** antes del 7 de agosto, el gobierno Duque mantiene el poder en la gestión de esta entidad clave para la regulación y funcionamiento, especialmente del sector eléctrico e hidrocarburos. Con estos tres, y otro comisionado recién cambiado por Duque, este gobierno contaría con las mayorías en la CREG.
- **Venta (privatización) de Invercolsa** por parte de Ecopetrol, la cual es además la filial que produce el gas licuado propano. Esta venta significa el desmembramiento de Ecopetrol, que comenzó en 2007 con la venta del 10% de las acciones.

Justicia



Se debe **suspender el otorgamiento de licencias para el cultivo de cannabis** mientras se posesiona el Sr. Presidente Gustavo Petro, en ocasión del alto número de licencias entregadas a empresas multinacionales. El enfoque que se pretende en este nuevo Gobierno es la priorización del cultivo para las organizaciones campesinas (y sin costo), suprimiendo la dirección de política de drogas adscrita al Viceministerio de Política Criminal para trasladar sus funciones a una alta instancia presidencial especializada en el tema, con enfoque de DDHH.

Ambiente



Insuficiente preparación y respuesta con consideraciones ambientales y de cambio climático para la atención de **amenazas y riesgos climáticos en áreas altamente vulnerables**, tales como el fenómeno de la niña, la temporada de huracanes, entre otros.

Comercio, Industria y turismo



TLC con Emiratos Árabes no prevé denominación de origen.

Deporte



Auditoría a obras del deporte. El presente año tiene como presupuesto 523 mil millones en obras, la cifra más alta en la historia. Considerando además la ley de garantías, se requiere una inspección relevante del estado de las obras licitadas y en proceso de licitar.

Cultura



Conflictos jurídicos y riesgos de embargo: Se encuentran detenidas obras para la construcción de museos, Casas de la Cultura y Centros Históricos debido a conflictos jurídicos y contractuales. La inversión en estos proyectos asciende a 162.244 millones de pesos.

Principales alertas críticas según análisis de equipo de empalme (3/3)

Agropecuario



- **Problemas de tierras en la ANT:** Según información oficial, 1,9 millones de hectáreas han sido incorporadas al Fondo de Tierras, cuando solamente en 18 mil hectáreas se ha podido verificar que no hay ocupaciones y por lo tanto no las ha adjudicado. En el restante 99% de las tierras que afirma hacen parte del Fondo, la ANT no ha realizado acción alguna para lograr su recuperación y posterior redistribución.
- **Descapitalización del Banco Agrario** por 700 mil millones de pesos.
- En septiembre de 2022 se abren las **importaciones de arroz** desde Perú (CAN); deben revisarse y fortalecerse controles marítimo y terrestre.

Transporte



- Solución al **contrato del RUNT** que vence en septiembre y el nuevo contrato inicia en junio de 2023 (9 meses sin garantía de continuidad del servicio).
- Solución de contratos para proveer la **navegabilidad del río Magdalena y Canal del Dique** (3,9 billones de pesos adjudicados a un único proponente –SACYR– cuestionado).
- Establecer una estructura administrativa y operativa urgente para retomar la **operación de los aeropuertos de Cartagena y Cali**, ante la finalización de los contratos de concesión.
- Liquidación unilateral del contrato de la empresa OHL pone **en riesgo el proyecto del Aeropuerto del Café**.

TIC



- **Renovaciones de licencias de uso del espectro**, en particular TIGO & renovación de concesiones de espectro y banda 6 Ghz.
- Disponibilidad, valoración y adjudicación del **espectro radioeléctrico para 5G**.

Presidencia



- **Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres:** (1) proyecto La Mojana con compromiso de 1,8 billones de pesos sin estudios/diseños que lo soporten, a vigencias futuras hasta 2026; (2) insuficientes recursos para su funcionamiento y capacidad operativa para atender emergencia prevista para el segundo semestre de este año.
- **Proyecto en ejecución por 400 mil millones de pesos** representa el 50% del presupuesto del DAPRE: “Apoyo a la gestión financiera para el desarrollo de programas y proyectos para la implementación del PMI¹ Nacional”.

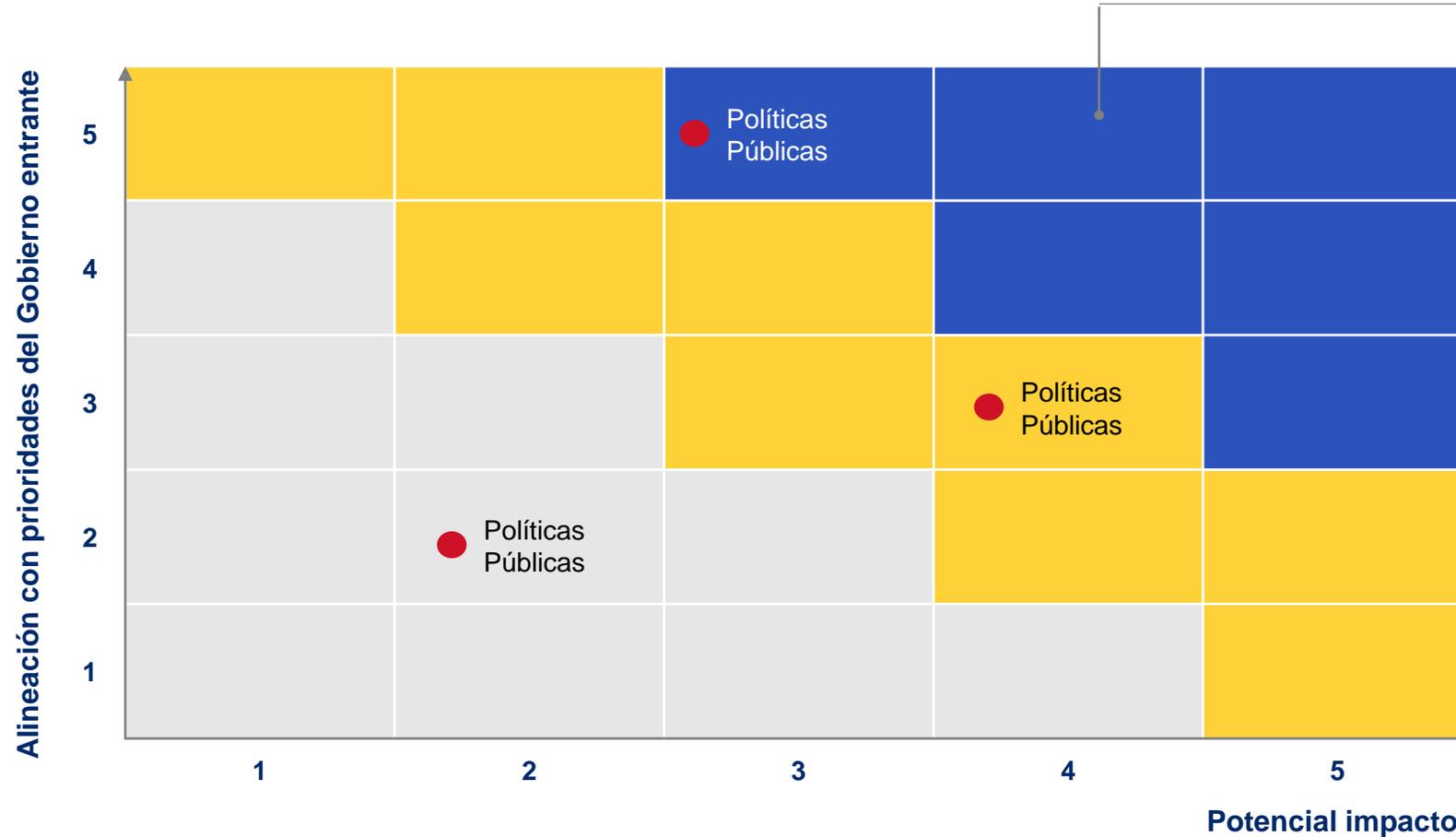
1. Plan Marco de Implementación del Acuerdo de Paz.

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



B. El equipo de empalme priorizó las políticas más alineadas con la visión y aquellas que podrían repensarse

La priorización de políticas públicas se hizo según su impacto y su alineación con las prioridades del Gobierno entrante



Políticas públicas destacadas (rojo o verde)



Criterios

1

Alineación con prioridades del Gobierno entrante

Calificación mayor según las políticas existentes que tienden a estar más en verde con el Gobierno electo

2

Potencial impacto

Calificación según el potencial impacto de continuar/replantear la iniciativa actual (p. ej: impacto en empleo, pobreza, desigualdad, garantía de derechos, protección del medio ambiente, etc.)

Iniciativas en verde destacadas por el equipo de empalme



Educación



Jornada Única.

Vivienda



Esquema de funcionamiento del **programa Mi Casa Ya**, que atiende capas medias de la población con ingresos entre 2 y 4 SMMLV, ubicadas en ciudades grandes y medias. Se asignan los recursos del subsidio una vez la familia beneficiaria tiene cierre financiero y cuando la vivienda ya está terminada y lista para entrega, lo que elimina los riesgos asociados.

Salud



Fortalecimiento y vigilancia del mecanismo de **giro directo (ADRES)** y alivio al gasto público por aplicación de la regulación de precios de medicamentos basada en aporte terapéutico.

Ambiente



Estrategia Nacional de Economía Circular, que requiere fortalecer la inclusión de los recicladores en sus acciones.

Pandemia



Impulso al **Plan Nacional de Vacunación Covid-19** y medidas no farmacológicas con participación comunitaria en territorios.

Planeación



SISBEN IV.

Plan Maestro de Transporte Multimodal, en particular modo férreo y vías terciarias.

Transporte



Implementación de **Pliegos Tipo** en todos aquellos sectores donde sea viable.

Hacienda y Crédito Público



- Mantener la **política de transferencias monetarias** para la población en condición de pobreza y vulnerabilidad, ampliando su cobertura y monto, unificando las distintas transferencias en un único programa.
- Continuar con la **política de matrícula cero** mientras que se tramita la reforma educativa y se consolida la política de educación superior pública y gratuita del nuevo Gobierno.

TIC



Zonas Digitales Rurales.

Comercio Industria y Turismo

Programa de **Fábricas de Productividad** del sector Comercio, Industria y Turismo (Colombia Productiva).

Iniciativas en rojo destacadas por el equipo de empalme (1/2)



Agropecuario



- Se requiere reorientar la **política actual del MADR**, la cual va en detrimento de la economía campesina, familiar y comunitaria; la política de crédito agropecuario es casi exclusivamente para la agroindustria y los grandes capitales y no fomentan la pequeña y mediana agricultura o la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria (ACFC); no incluyen tampoco elementos de la relación Ambiental-Rural.
- Hay **fragmentación de los instrumentos de CTI para innovación y extensión rural**, lo cual es una barrera para el desarrollo de los pequeños y medianos campesinos.
- **Falta de cumplimiento a los compromisos del paro agrario del 2013**; pendiente pago de compensaciones de la Unión Europea por la importación de lactosueros por 98.000 millones de pesos.

Minas y Energía



- Programas Piloto de Investigación Integral PPII en Puerto Wilches: Kalé y Platero para la implementación del **fracking en Colombia**
- **Política minera**: Prórroga para el proyecto Soto Norte – Minesa (explotación de oro en el páramo de Santurbán) ya que no cuenta con criterios de sostenibilidad social, ambiental y económica.

Información estadística



Programa de **privatización progresiva del catastro**.

Cultura



Política y programas de **Economía Naranja**.

Comercio Industria y Turismo



Zonas económicas especiales, zonas francas uniempresariales y aquellas sin vocación exportadora

Interior



El **proceso de evaluación del riesgo de líderes sociales** se encuentra en cabeza del sector defensa, cuando debería estar en el ámbito civil.

Paz



Política Ruta Futuro: va en contravía de los puntos 1 y 4 del Acuerdo de Paz, relacionado con la erradicación forzada de cultivos; promueve aspersión con glifosato

Iniciativas en rojo destacadas por el equipo de empalme (2/2)



Juventudes



- Reglamentación la Ley 1838 de 2017, en lo respectivo a la creación de la **organización de las empresas de base tecnológica (Spin Off)** para el fomento de la ciencia, la tecnología e innovación, en las Instituciones de Educación Superior (IES). Este proyecto se convierte en una amenaza para las finanzas de las IES en tanto en el Capítulo 3 ubica que una de las fuentes posibles de financiación serán las IES.
- **Estrategia Territorializada Contra el Crimen Organizado – ETCO**. Esta política ha promovido una perspectiva punitiva contra los jóvenes, no ha promovido estrategias de prevención del delito, ni contempla las desigualdades, inequidades y condiciones de vulnerabilidad que afectan de manera particular a las y los jóvenes.

Hacienda y crédito público



Revisar las **exenciones y beneficios tributarios** otorgados en las últimas dos reformas tributarias.

Ciencia y tecnología



Regalías: Revisión urgente de los procesos y mecanismos de asignación y ejecución de los recursos de regalías para CTel.

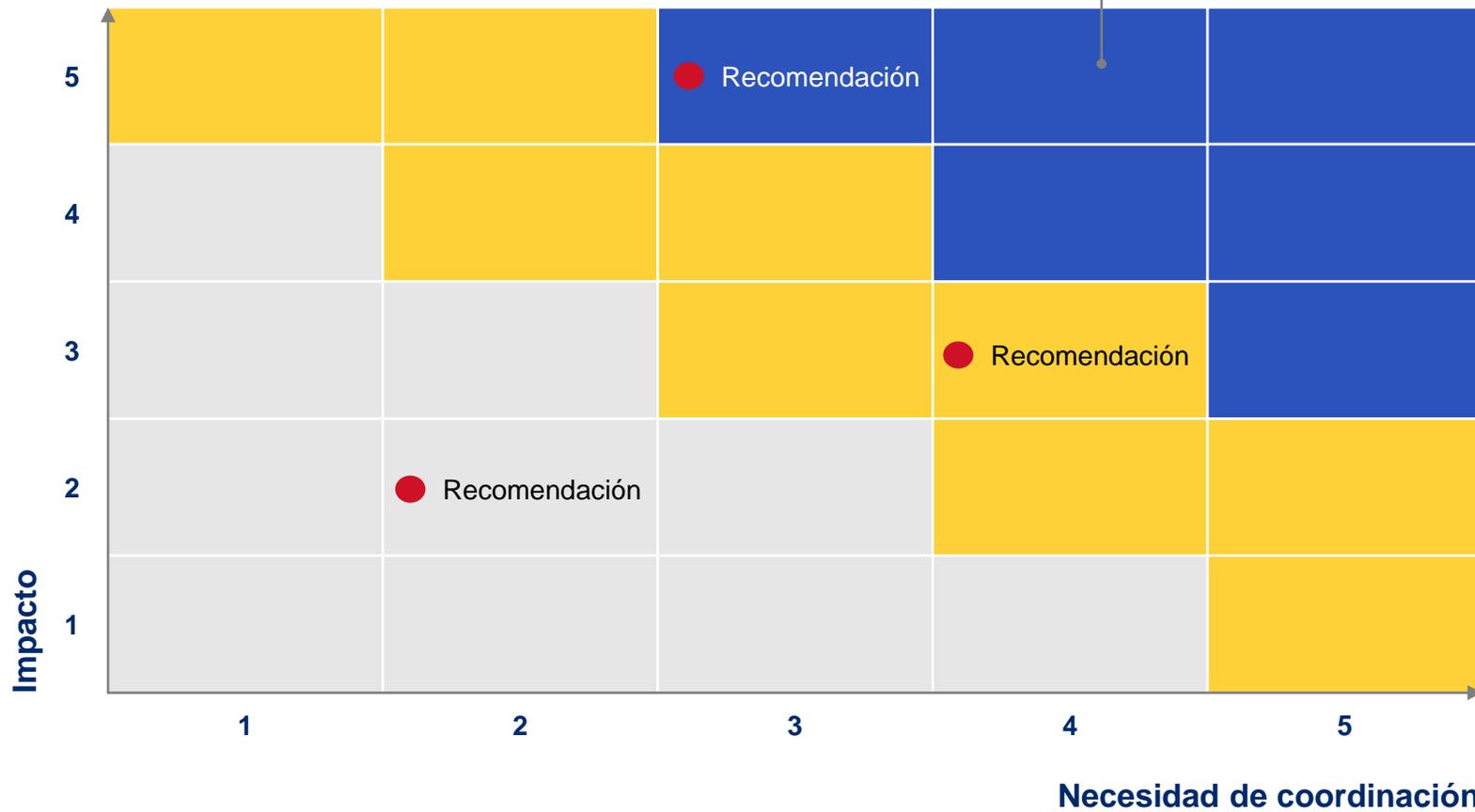
Protección de los recursos públicos desde **beneficios tributarios (CNBT) y financiación de Spin Off**: revisar los procedimientos, criterios e indicadores para la asignación de los beneficios tributarios y para la financiación y sostenimiento de Spin Off.

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



C. El equipo de empalme priorizó recomendaciones estratégicas que requerirían liderazgo del Presidente

La priorización de recomendaciones estratégicas se hizo según su impacto y necesidad de coordinación, asegurando alineación con las prioridades del Gobierno entrante



Principales recomendaciones estratégicas



Criterios

1 Impacto

Calificación mayor según aumenta el efecto potencial en variables como empleo, pobreza, desigualdad, garantía de derechos, protección al medioambiente, etc.

2

Necesidad de coordinación

Calificación mayor según aumenta la necesidad de articulación interinstitucional/intersectorial y liderazgo por parte del presidente

Principales recomendaciones estratégicas definidas por el equipo de empalme (1/4)



Minas y Energía (1/2)



- **Ecopetrol como líder de la transformación energética:** ajustar la regulación desde la CREG para eliminar barreras que impiden que Ecopetrol participe en el desarrollo de Energías Renovables No Convencionales (ERNC).
- Revisar las condiciones socioambientales y económicas para evaluar la promoción y **adjudicación de contratos mineros para depósitos de cobre y polisulfuro masivo como alternativa en la transición energética.** Enfatizar y profundizar el control social y ambiental sobre la exploración y explotación de minerales esenciales para la transición energética.

Minas y Energía (2/2)



- **Democracia Energética:** Ajustar el modelo energético del país para garantizar mayor participación y control de la sociedad en todos los aspectos de la cadena de valor del sector. Participación de la sociedad civil en el modelo energético a través de organizaciones comunitarias, de la sociedad civil, campesinos, asociaciones, sindicatos, gremios y la academia; garantizar la consulta previa a los pueblos étnicos y el respeto, garantía y promoción de sus protocolos autónomos.
- **Revisar tarifas a la baja:** Estudiar los costos de energía y gas para los usuarios, revisando las estructuras tarifarias.

Planeación



- **Construcción del nuevo Plan Nacional de Desarrollo a partir de un ejercicio participativo** que vaya más allá del Consejo Nacional de Planeación que refleje el Acuerdo Nacional, los gremios, la academia, los gobiernos locales y en especial los movimientos sociales del país.
- **Recuperación de la capacidad del DNP** para hacer planeación para el desarrollo en el largo plazo con impacto en el desarrollo social, económico, institucional y ambiental.
- Revisar el modelo de gestión del **Sistema General de Regalías.**
- **Fortalecer el rol de Planeación Nacional en seguimiento** a planes de inversión y ejecución de políticas públicas.

Principales recomendaciones estratégicas definidas por el equipo de empalme (2/4)



Agropecuario



Lograr una articulación intersectorial eficiente para la **actualización del catastro rural con enfoque multipropósito**, que incluya la interoperabilidad de los sistemas de información, así como medidas para su continuo mantenimiento.

Información estadística



Formalización y Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (OSPR): Conectar la función catastral de la Agencia Nacional de Tierras (ANT) con el catastro de áreas de primacía del latifundio.

Vicepresidencia



Diseñar, en lo legislativo y administrativo, la puesta en marcha de la **Comisión Nacional de Reparación Histórica**, así como lograr resultados en el marco de la misma.

Hacienda



Sociedad de Activos Especiales – aprovechamiento de activos existentes en reforma rural

- Tierras: 430.000 hectáreas (90.000 extinción de dominio y 340.000 en proceso de extinción).
- Ocupación irregular: 201.000 hectáreas que se pueden regular.
- Bienes rurales: 7.500 (disponibles 4.500).

TIC



- Supervisión en el diseño e implementación de **grandes proyectos de modernización TIC** e innovación en el Estado con una visión transversal.
- Avanzar en establecer un **marco regulatorio para las plataformas digitales** como Uber, Rappi, entre otras, en especial en relación con los derechos de sus trabajadores.

Trabajo



Estudiar posibles reformas:

- **Paquete legislativo del sector trabajo:** Estudiar la derogatoria de Ley 789 respecto de la determinación legal de la jornada diurna y nocturna, recargos por trabajo en dominicales y festivos, indemnizaciones por despido sin justa causa, entre otros.
- Modificar las siguientes: **Ley 100 de 1993, Ley 797 de 2003 y Ley 789 de 2002.** Así mismo, se requeriría la **ratificación del Convenio 102 de OIT sobre la seguridad social** (norma mínima) y **190 sobre violencia y acoso en el trabajo**, y la adopción y adaptación de la **recomendación 202 sobre los pisos de protección social** de la OIT y derechos de nueva generación para el trabajo en plataformas digitales y trabajo a distancia, periodos de carencia y mecanismo de protección al cesante (Ley 1636 de 2013).
- Proponer el componente de trabajo, tanto remunerado como no remunerado, para el **Sistema Nacional de Cuidado.**

Principales recomendaciones estratégicas definidas por el equipo de empalme (3/4)



Función pública



Reestructurar la ESAP con énfasis en su vocación técnica y de apoyo a entidades territoriales y garantizar su relacionamiento estratégico con los demás sectores administrativos.

Relaciones exteriores



Crear **nuevas oficinas transversales**, direcciones o coordinaciones a partir de las prioridades del gobierno: diplomacia verde y diplomacia para la paz.

Inclusión social



Crear el Ministerio de la Igualdad desde el DPS y fortalecer la Mesa de Equidad como instancia de alto nivel del sector.

Juventud



Crear el Viceministerio de Juventud en el Ministerio de la Igualdad.

Cultura



Incrementar el presupuesto del sector Cultura.

Poblaciones



- Avanzar en la **implementación del capítulo étnico y de género** del Acuerdo Final de Paz.
- Impulsar un **programa nacional de Ciudades Seguras** libres de violencia de género y discriminación contra las mujeres y contra las personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas.

Paz



- Establecer La **Paz como eje de la diplomacia y la cooperación internacional** a través de un plan de choque.
- **Solicitar a la Contraloría General de la Nación una auditoría especial** con acompañamiento internacional de todos los recursos destinados a inversión y funcionamiento de las entidades del sector Paz, especialmente de aquellos destinados a la implementación de las Zonas Futuro y el OCAD - Paz.

Presidencia



Repensar el modelo de gestión de Presidencia y alinearlo al estilo de trabajo y a los objetivos del presidente.

Principales recomendaciones estratégicas definidas por el equipo de empalme (4/4)



Ciencia y Tecnología



- **Crear una gobernanza eficaz y democrática del Sistema Nacional de CTI y funciones del Ministerio de CTI:** El SNCTI liderará el desarrollo de una economía intensiva en conocimiento con los demás sectores y el MinCiencias articulará desde la política de CTI a todos los actores públicos y privados del sector.
- Impulsar la creación de **centros de producción e innovación regional.**

Deporte



Implementar un **trazador presupuestario en el DRAFE** (Deporte, Recreación y Actividad Física y Escenarios) en articulación con el DNP y MinHacienda que oriente la inversión hacia el cierre de brechas.

Justicia



Cambio integral en materia de política de drogas: desarrollar las regulaciones sobre oferta pública de sustancias psicoactivas y el enfoque de reducción de daños para consumidores y adictos.

Cambio de orientación del actual rol del ministerio en la articulación de escenarios de Justicia Transicional (JT), incluyendo la supresión de la Dirección de JT adscrita al Viceministerio de Política Criminal y la creación de un Viceministerio de JT, de manera que incluya los enfoques de género, étnico y el territorial, así como la creación de la Dirección de Justicia propia de los pueblos étnicos.

Salud



Ajustes reglamentarios para desarrollar el **modelo preventivo y predictivo** en salud, incluyendo sistema de información interoperable, giro directo, fortalecimiento de red hospitalaria pública, las negociaciones y compras centralizadas de medicamentos, el trabajo decente en salud, la política de salud pública y los recursos del SGP para salud.

Ambiente



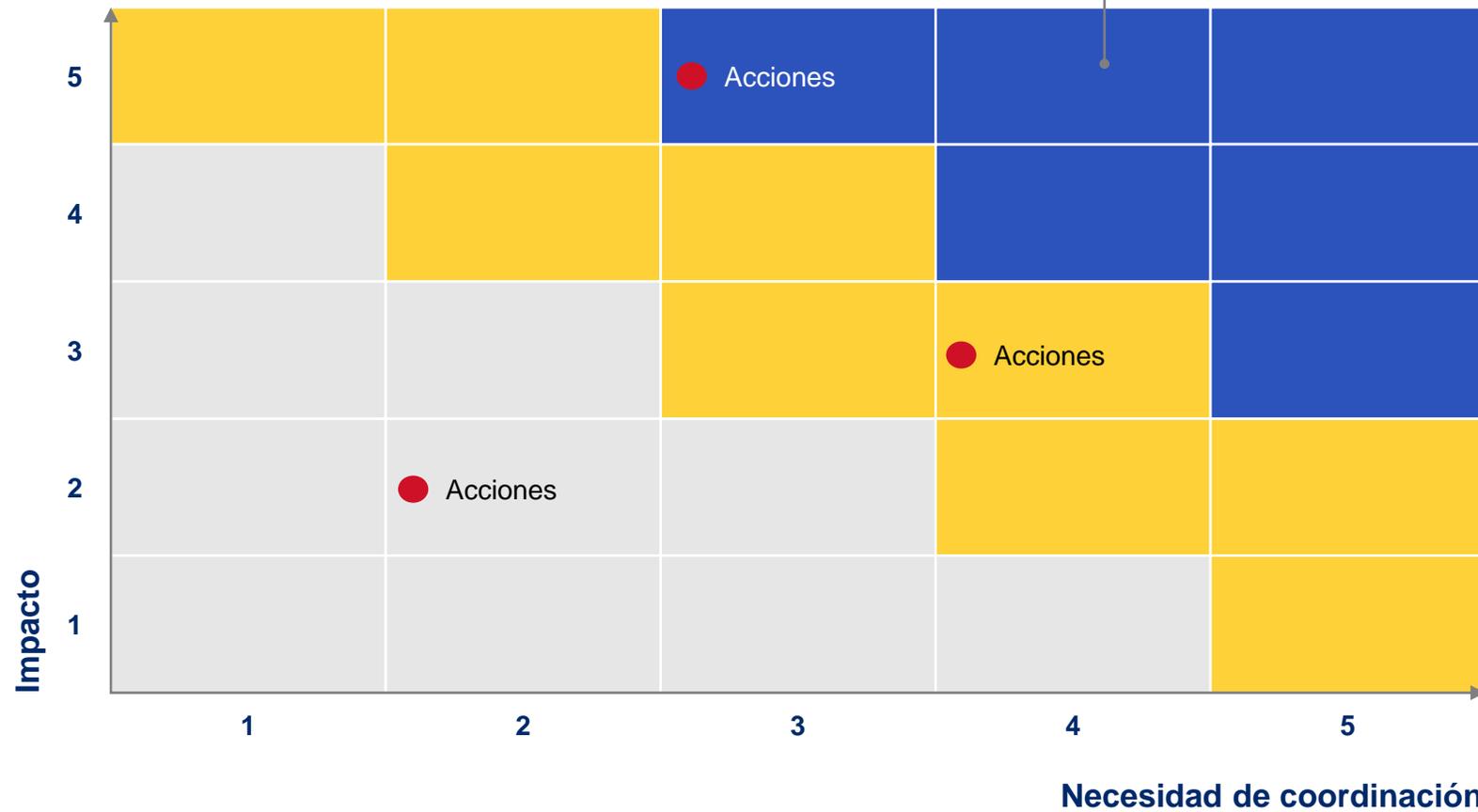
Controlar la deforestación estableciendo acuerdos comunitarios para la conservación y restauración ecológica de los principales ecosistemas estratégicos, fortaleciendo la gobernanza comunitaria e impulsando alternativas ambientalmente sostenibles.

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



D. El equipo de empalme priorizó acciones clave para los primeros 100 días que requerirían liderazgo del Presidente

La priorización de acciones para los primeros 100 días se hizo según su impacto y necesidad de coordinación, asegurando alineación con las prioridades del Gobierno entrante



Acciones clave para los primeros 100 días



Criterios

1 Impacto

Calificación mayor según aumenta el efecto potencial en variables como empleo, pobreza, desigualdad, garantía de derechos, protección al medioambiente, etc.

2

Necesidad de coordinación

Calificación mayor según aumenta la necesidad de articulación interinstitucional/intersectorial y liderazgo por parte del presidente

Propuestas para los primeros 100 días definidas por el equipo de empalme (1/3)

Salud



- **Decisión sobre EPS que incumplen** indicadores financieros y recuperación financiera de hospitales y clínicas.
- Inicio de la implementación **del modelo preventivo y predictivo**, soportado en la estrategia de Atención Primaria en Salud (APS) y en las Redes Integrales e Integradas de Servicios de Salud (RIISS) y de un plan de compras centralizadas de medicamentos de alto impacto.
- Inicio de la implementación de **intervenciones de choque en problemas de salud pública priorizados**: mortalidad materna, mortalidad infantil y mortalidad por desnutrición.

Anticorrupción



- Lograr la aceptación del Secretario General de la Organización de Naciones Unidas para el establecimiento de la **Comisión Internacional Contra la Impunidad** en Colombia.
- **Hacer públicas las agendas de altos funcionarios del ejecutivo** y solicitar a los congresistas de la bancada de gobierno se unan a esta iniciativa; las agendas deben estar disponibles para la consulta ciudadana.
- **Inventario de lobistas** para avanzar en procesos de transparencia.

Planeación



Lanzamiento del proceso participativo de elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, incluyendo las medidas, mecanismos y metodologías para la recolección de insumos de ciudadanos, grupos sociales, entidades, funcionarios, entre otras.

Ambiente



- Adoptar las medidas administrativas necesarias para **suspender los pilotos y proyectos de fracking**.
- **Impulsar el Acuerdo de Escazú** y hacer un acto simbólico de su sanción presidencial.

Educación



Revisar la propuesta de ampliación de la base presupuestal de las instituciones de educación superior públicas del Sistema Universitario Estatal (SUE): concertación entre la Nación y el SUE como primera etapa del fortalecimiento de las universidades públicas.

Propuestas para los primeros 100 días definidas por el equipo de empalme (2/3)

Minas y Energía



Declarar una moratoria minera que permita:

- Revisar el cumplimiento de las obligaciones mineras, ambientales y económicas por parte de los actuales concesionarios;
- Establecer el potencial del país en materia de minerales estratégicos para la transición energética y búsqueda de mecanismos que permitan su explotación y uso en la industria local;
- Revisar los acuerdos de coordinación y concurrencia suscrito por la Agencia Nacional Minera con los alcaldes; y
- Diseñar un nuevo modelo minero que vaya en línea con las prohibiciones y restricciones ambientales y los esquemas de ordenamiento territorial.

Agropecuario



- Retomar la iniciativa junto con la Cancillería para enviar comunicación conjunta al Sistema de Naciones Unidas y manifestar la voluntad unilateral del jefe de Estado de **adoptar e implementar la Declaración de los Derechos del campesinado** (esto tiene fuerza en el derecho internacional como fuente de derecho).
- Reglamentar la Ley 2183 de 2022 para la **adopción de la Política nacional de insumos agropecuarios** (fertilizantes) con un especial énfasis en los productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria.

Justicia



- Diseñar estrategias para obtener la **libertad de las personas detenidas en el marco de la protesta social**.

Cultura



- Declaratoria de Patrimonio de la **Sierra Nevada de Santa Marta**.
- Lanzamiento de **proyecto de cine en alianza con Netflix** por 4.000 millones de inversión: proyecto con enfoque diferencial de género que beneficiará a los territorios de Chocó, San Andrés, Caquetá, Sucre y Cauca.

Propuestas para los primeros 100 días definidas por el equipo de empalme (3/3)

Defensa e Interior



- Articular entre ambos sectores el diseño e implementación de un **Plan de emergencia para la protección a la vida de los líderes sociales**
- **Adoptar por decreto un plan de emergencia de protección y seguridad para las personas que ejercen liderazgo social**, defensores(as) de derechos humanos, firmantes del acuerdo de paz y comunidades afectadas por la actual agudización de la crisis humanitaria.

Paz



Avanzar en los **diálogos con el ELN** y en el proceso metodológico de implementación la **Paz Total**.

Función Pública



Cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1083 de 2015, capítulo 5, “**Ingreso de los jóvenes al servicio público**”. Estado Joven, homologación de educación por experiencia, prácticas como experiencia laboral.

Deportes



Radicar el proyecto de Ley del Sistema Nacional del DRAFE. Presentar plan de trabajo de gestión en la agenda legislativa para el trámite y preparación para presentar una nueva Ley del Sistema Nacional del Deporte, Recreación y Actividad Física y Escenarios (DRAFE).

Presidencia



Crear un grupo de recursos humanos que apoye al Presidente para la selección de los cargos de primer nivel, con procesos de revisión que garanticen transparencia en el procedimiento y cumplimiento de requisitos.

Juventud



Considerar la condonación de los créditos de ICETEX de al menos 4.500 jóvenes que se encuentran en la categoría de “incobrabilidad”.

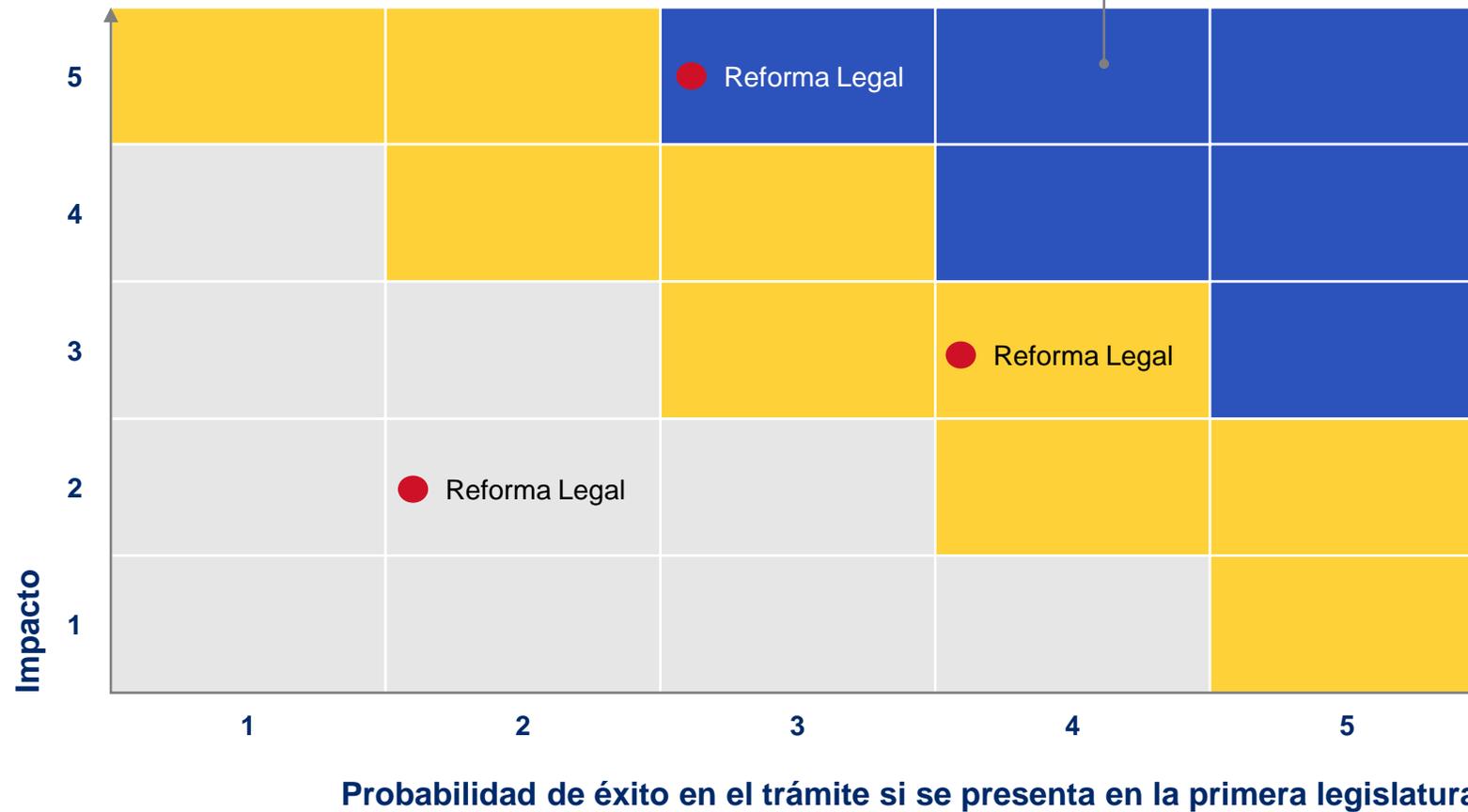
Anuncio **Matrícula Cero** en el 2023.

2. El Informe ejecutivo sectorial está organizado en cinco secciones



E. El equipo de empalme identificó reformas legales a priorizar en la primera legislatura del periodo de Gobierno

La priorización de reformas legales se hizo según su impacto y la probabilidad de éxito en el trámite si se presentan en la primera legislatura, asegurando alineación con las prioridades del Gobierno entrante



Reformas legales prioritarias



Criterios

1 Impacto

Calificación mayor según aumenta el efecto potencial en variables como empleo, pobreza, desigualdad, garantía de derechos, protección al medioambiente, etc.

2

Probabilidad de éxito en el trámite si se presenta en la primera legislatura

Calificación mayor según se estime que es más probable conseguir las mayorías necesarias y cumplir con los tiempos para implementar las reformas

Reformas legales propuestas por el equipo de empalme

Agropecuario



Reforma agraria:

- Discutir la pertinencia de la reforma o de avanzar con las normas existentes.
- Ley estatutaria para la creación de la jurisdicción agraria.

Salud



Reforma a la Salud (febrero 2023).

Hacienda



Reforma tributaria.

Minas y Energía



- **Reforma transición energética:** Ley de transición energética.
- **Reforma al Código Minas:** Ley 685 de 2001.

Trabajo



Reforma pensional

Educación



- **Reforma al Sistema General de Participaciones.**
- **Reforma a la Ley 30 de 1992.**

Próximos pasos para el equipo de empalme



- 1 Socializar con los ministros y equipos directivos los resultados del empalme y sus recomendaciones
- 2 Tomar los resultados como insumo para crear un plan de 100 días liderado por el Presidente
- 3 Designar y empoderar al equipo encargado de hacerle seguimiento a las recomendaciones
- 4 Definir una hoja de ruta a partir de la disponibilidad de recursos presupuestales
- 5 Continuar con Diálogos Regionales y el Acuerdo Nacional como bases para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo

