



Alberto Carrasquilla Barrera,  
ministro de Hacienda.

# “El sector de obras civiles crecería 13,2% en el periodo de recuperación”

En entrevista exclusiva con Infraestructura & Desarrollo, Alberto Carrasquilla Barrera, ministro de Hacienda, da una mirada detallada del impacto económico que tendrá el sector de la infraestructura de cara a la actual coyuntura que vive el país.

Por:

Carlos Enrique Lora,

director de Comunicaciones de la CCI

y Daniel Vergel,

coordinador de Asuntos Económicos de la CCI.

**I**nfraestructura & Desarrollo: El Gobierno Nacional viene mencionado la implementación de un plan Marshall para reactivar la economía, ¿cuáles son las estimaciones fiscales del Ministerio de Hacienda para la implementación de dicho plan y de dónde provendrían los recursos para tal fin?

**Alberto Carrasquilla Barrera:** Como presentamos recientemente en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, esperamos que la economía registre una variación anual de -5,5% en 2020, debido a los efectos que ha tenido la propagación del Covid-19 en la actividad económica. La fuerte caída en el producto ha estado acompañada de un considerable incremento en el desempleo, resultados que no veíamos desde finales de la década de los 90.

Teniendo esto en consideración, hemos venido trabajando en el diseño de una política integral de reactivación, en la que tanto el sector público como el privado tienen unos roles preponderantes y se apalancan para regresar a la senda de crecimiento pre Covid-19. Por el lado público, se priorizará el gasto en los sectores que tienen los mayores multiplicadores de la inversión pública y, que, a su vez, tienen un gran potencial de generación de empleo. Por el lado privado, enfocaremos nuestros esfuerzos en hacer posible que esos proyectos, en los que han venido trabajando empresas de diversos sectores se hagan una realidad.

Adicionalmente, pese al choque macroeconómico percibido, y su respectivo impacto negativo sobre las finanzas públicas, hemos hecho esfuerzos importantes por priorizar los recursos para la inversión. En el Presupuesto General de la Nación 2021, radicado el 29 de julio, se incluyeron recursos de inversión del orden de \$53 billones, lo que representa un incremento de 23% respecto al previsto para la vigencia 2020. Este esfuerzo adicional en inversión se realiza en un contexto en el que el gasto de funcionamiento se mantiene constante como porcentaje del PIB, ratificando el compromiso del Gobierno de reactivar la economía y la generación de empleo, a la vez que toma decisiones que son fiscalmente responsables en el corto y mediano plazo.



**I&D:** ¿Cuál es el rol de la infraestructura como sector estratégico del plan Marshall para la reactivación de la economía?

**ACB:** La construcción de obras civiles cumple con los objetivos que hemos fijado para nuestra política de reactivación. Las obras de infraestructura no solo tienen un impacto en el PIB de corto plazo, sino que agregan al componente de competitividad del país, al incrementar la conectividad y reducir los costos de operación y de transporte. En este sentido, la inversión en este sector se convierte en un habilitante de crecimiento en el mediano y largo plazo.

De acuerdo con las estimaciones del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con base en la matriz insumo producto de 2015, este sector tiene un multiplicador de 2,29 sobre la producción. Lo que quiere decir que por cada \$100 pesos que se invierten se generan 229 pesos adicionales. Por otro lado, este sector es un importante generador de empleo. El empleo del sector en 2019 representó el 6,8% del total de ocupados con 1.521.268 puestos de trabajo. Para tener una idea del impacto de este sector basta con ver los resultados en generación de empleo una vez se relajaron las medidas de aislamiento preventivo obligatorio que cobijaban a este sector. Una vez adoptados los protocolos de bioseguridad, el sector generó unos 142.196 ocupados entre los meses de abril y mayo.

**I&D:** De acuerdo con el Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), el PIB estimado para 2020 es de -5,5% y para 2021 es de 6,6%, ¿cuánto se espera que aporte el sector de obras civiles en este proceso de recuperación económica?

**ACB:** Esperamos que las obras civiles aporten al proceso de reactivación económica y retornen a su ritmo de crecimiento anterior a la pandemia, por lo que proyectamos que el sector de obras civiles crezca 13,2% en ese periodo de recuperación.

**I&D:** Dada la decisión de suspender la Regla Fiscal, ¿cómo se beneficiará el sector de la infraestructura con dicha medida?

**ACB:** No pienso que haya un beneficio en particular para algún sector. La suspensión temporal de la regla fiscal se basó en la incapacidad del instrumento para absorber un choque como el que estamos viviendo. Por eso, en un trabajo conjunto con el Comité Consultivo de la Regla Fiscal, se optó por esta solución con el fin de poder atender las necesidades de gasto y el impacto en los ingresos que surgieron como resultado de la crisis ocasionada por el Covid-19. Vale la pena resaltar que no solamente Colombia se ha visto forzada a suspender este mecanismo, antes que nosotros tomásemos esa decisión, Chile y Perú ya habían adoptado medidas similares.

Como muestra de la seriedad del Estado colombiano con el manejo de sus finanzas públicas, fijamos en 8,2% y 5,1% las metas de déficit para 2020 y 2021, respectivamente, como ancla fiscal.

**I&D:** ¿Cuál será el nivel de inversión pública para generación de infraestructura de transporte durante los dos últimos años de gobierno del presidente Iván Duque?

**ACB:** Esto se irá definiendo con el paso del tiempo. Por ahora, el Ministerio de Transporte, en cabeza de la ANI, está liderando una nueva ola de proyectos de infraestructura 5G, del que tengo entendido son 12 proyectos en los que se pretende invertir cerca de \$18 billones. Iremos priorizando los proyectos que traigan el mayor retorno para la economía de acuerdo con las restricciones de recursos que tenemos.

**I&D:** ¿Cómo se verá reflejado el nivel de inversión del sector transporte en el presupuesto de la vigencia 2021? ¿Será mayor que en el 2020, periodo en el que se asignó un rubro de inversión de \$6,5 billones (Según el MGMP 2019)?

**ACB:** El PGN incluye un aumento considerable en la inversión pública para los sectores clave en nuestro Plan de Reactivación, que contribuirán al repunte de la economía. También, haremos un esfuerzo importante para mantener la inversión en los programas sociales y proyectos que generen inversión privada para dinamizar la economía.

**I&D:** El MFMP define la enajenación de activos del Estado por un monto de \$12 billones durante el 2021, ¿qué porcentaje de dicha operación se tiene previsto invertir en infraestructura?

**ACB:** Los recursos que se generen de las enajenaciones se han dispuesto para el financiamiento del PGN2021, teniendo en especial consideración las necesidades de inversión del próximo año. Sin embargo, no hemos establecido destinaciones específicas de estos recursos.

**I&D:** ¿Se ha considerado la implementación de fuentes alternativas para la financiación de proyectos de infraestructura?

**ACB:** Gracias a la Ley de Crecimiento aprobada en 2019, se dio vía libre a la creación del Fondo de Fuentes Alternativas de Pago para el Desarrollo de Infraestructura - FIP que administra y gestiona los recursos que servirán como fuente de pago para estos proyectos.

13,2%

ES LA PROYECCIÓN  
del crecimiento del  
sector de obras civiles  
en el periodo de  
recuperación.

**EN EL PRESUPUESTO  
GENERAL DE LA NACIÓN  
-PGN- PARA 2021**

QUE RADICAMOS A FINALES  
DE JULIO, PROGRAMAMOS  
\$400 MIL MILLONES  
DE GASTO CON CARGO  
AL FIP PARA CUMPLIR  
LOS PROPÓSITOS DE  
FINANCIAR NUEVOS  
PROYECTOS DE  
INFRAESTRUCTURA.



El objetivo de este fondo es poder servir como vehículo para agrupar fuentes provenientes de los cobros de valorización nacional, recursos del valor residual de concesiones y obras públicas, entre otros, con el fin realizar operaciones de crédito público y tesorería que estén respaldadas en los flujos provenientes de estas fuentes.

Un ejemplo claro de este tipo de operaciones, es la titularización de peajes que puedan hacer las entidades, con el fin de financiar las necesidades de infraestructura del país y cerrar la brecha en infraestructura que sirve.

Como parte de esta implementación, en el Presupuesto General de la Nación -PGN- para 2021 que radicamos a finales de julio, programamos \$400 mil millones de gasto con cargo al FIP para cumplir los propósitos de financiar nuevos proyectos de infraestructura.

De igual forma, seguimos trabajando en la materialización de diferentes opciones de financiamiento, como los cobros de valorización nacional, recursos del valor residual de concesiones y obras públicas, entre otras alternativas de financiamiento que vayan surgiendo para este fondo.

**I&D:** El Gobierno Nacional ha mencionado la necesidad de hacer una reforma tributaria para responder al déficit fiscal, ¿cómo afectará esta medida al sector empresarial de construcción, el cual se encuentra con restricción en materia de liquidez por externalidades generadas por la pandemia?

**ACB:** Como hemos hablando en diferentes foros, el Gobierno nacional está pensando en una reforma fiscal. Esta estrategia comprende tanto el lado del ingreso como el del gasto. Por el lado de los ingresos, tenemos en marcha la comisión de expertos en el tema tributario y se utilizarán los resultados de esta comisión para poder construir una propuesta. Por el lado del gasto, hay varios frentes en los que debemos trabajar. El grueso de los esfuerzos se centrarán en focalizar e incrementar la eficiencia de los programas de atención a la población. En conjunto, estas dos medidas estarán enfocadas a disminuir la desigualdad y, así, darle más oportunidades a la población verdaderamente vulnerable. 🌐